



我国首部《养老机构等级划分与评定》标准七月一日实施 强制国标出台，有利行业发展



7月1日,国家市场监督管理总局、中国国家标准管理委员会联合发布的《养老机构等级划分与评定》国家标准将开始实施。这是我国发布的首个养老机构星级评定“国标”。

接受记者采访的专家认为,对养老机构进行等级划分,既是社会发展的趋势,也能够让老人及其家属在选择养老院时能有一个相对客观的参照标准,同时依法促进养老机构提高服务质量。

根据国家市场监督管理总局网站消息,《养老机构等级划分与评定》标准共118条,对养老机构等级划分与评定提出102条要求。

安徽：关于印发《合肥市社会养老服务体系 and 养老智慧化建设实施办法》的通知

为贯彻落实《安徽省人民政府关于2019年实施33项民生工程的通知》（皖政〔2019〕14号）、《合肥市人民政府关于2019年实施31项民生工程的通知》（合政〔2019〕1号）精神，推进我市养老服务体系建设和智慧养老，制定本实施办法。



以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，践行以人民为中心的发展思想，积极应对人口老龄化，聚焦养老服务发展不平衡不充分，不断优化以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务供给，着力补齐城市居家养老和农村养老服务短板，大力推动养老机构提质增效和医养结合深入发展，创新发展智慧养老，加快建设与我市经济社会发展水平相适应、与老年人养老服务实际需求相匹配的社会养老服务体系。

养老视点	3
上海：新增政府投资养老服务设施，原则上均委托社会力量运营	3
上海：探索农民养老问题的“好搭档”——松江区两位政协委员联手探索农村养老模式的故事	3
上海：“家门口”的养老，浦东打造 15 分钟养老服务圈	3
重庆：政协聚焦“健康养老”调研建言，社区养老，不仅是“一碗汤的距离”	4
辽宁：2020 年底九成乡镇将拥有养老服务设施	4
天津：卫健委举办人口老龄化国情教育活动专题报告会	4
河南：倡导健康快乐老龄观，首届老年健康宣传周启动	4
山西：补足农村养老服务短板	4
安徽：合肥出台养老新办法，安享晚年更有保障	5
江苏：18 个养老项目获中央预算内投资 1.9 亿	5
湖北：政协持续围绕养老服务体系建设的建言	5
四川：遂宁关注老龄健康让老年人享受更好服务	5
贵州：养老服务体系建设项目启动仪式在京举行，获国际贷款人民币近 32 亿元	6
云南：启动老年健康宣传周活动	6
海南：海口居家养老服务覆盖 17 镇	6
去上海周边养老，首批 17 个区（市）联动试点长三角养老一体化有新进展	6
协同养老，京津冀可先行先试	6
探索农民养老问题的“好搭档”	7
何延政委员：走出中国特色的健康养老之路	7
2019 年全国老年健康宣传周在京启动	7
我国首部《养老机构等级划分与评定》国家标准七月一日起实施	7
城企联动普惠养老进行时：城市给力企业让利老人受益	8
热点新闻	9
国家卫健委：将尽快在全国范围推广安宁疗护	9
社会办医有效增加资源供给	9
老龄数据	9
上海：进入“老龄城市”，40 年每 3 人中有 1 位是老人	9
政策法规	10
安徽：印发《合肥市社会养老服务体系建设和养老智慧化建设实施办法》的通知	10
养老类型	11
上海：浦东存量房变社区嵌入式养老设施，近万名老人受益	11
养老产业	11
四川：第七届国际健康和养老产业博览会 9 月 6 日成都启幕	11
民企踏入养老服务业：有形和无形的门槛偏高	11
养老培训	12
北京：海淀养老护理一线人员将享受津贴	12
健康管理	12
重庆：普及健康知识，倡导健康生活渝北区老年健康宣传周活动启动	12
多家机构联合发布：老年人防跌倒五大提示	12
养老金融	13
盼养老保险第三支柱扩容，公募基金同台竞技信心足	13
澳大利亚养老金资产管理经验借鉴与启示——澳大利亚未来基金的资产管理	13
大成基金谭晓冈：养老投资春风化雨，坚持做正确的事	14
什么是“以房养老”？大多数人都不知道	15
基金发行市场渐渐降温，养老目标基金募集规模逆势而上	15
社会保障	16
湖南：退休人员基本养老金每月增加 50 元	16
国际交流	16
日本养老需自筹 2 千万？怕引发担忧安倍政府撤回报告	16
政府购买服务	16
福建：社区居家养老服务购买招标公告	16
山东：潍坊市坊子区凤凰街道西白羊埠社区居家和社区养老服务竞争性磋商公告	17
广东：广州市荔湾区人民政府茶滘街道办事处社区居家养老综合服务平台项目竞争性磋商	17
云南：宁蒗县拉伯乡加泽村脱贫攻坚补短板建设项目-宁蒗县拉伯乡加泽村居家养老服务站建设项目竞争性谈判公告	17
关于我们	19
联系我们	19

养老视点

上海：新增政府投资养老服务设施，原则上均委托社会力量运营

如何让养老机构在更有活力的养老服务市场中，为市民提供更好的服务质量？上海已经有答案。

在6月11日举行的“2019上海国际养老服务产业高峰论坛”上，上海市民政局相关负责人向澎湃新闻（www.thepaper.cn）记者透露，上海公办养老机构在守住“保基本”底线的基础上，将大力推进“公建民营”，今后新增的政府投资养老服务设施，原则上均采取委托社会力量运营的模式。

据上述负责人介绍，在持续深入推进社会养老服务业发展的同时，上海将着力实施“养老服务业活力提升计划”。该计划主要包括5项任务，即加快推进公办养老机构改革、支持各类主体进入养老服务市场、大力发展养老服务业、拓宽养老服务投融资渠道、推动长三角养老服务区域合作。

为此，上海将推动形成价格传导机制，要“以养老机构实际成本为基础，统筹考虑政府投入、经济社会发展水平、供求关系和社会承受能力等因素制定和调整养老服务收费”。

此外，在养老服务机构公建民营、养老设施招投标、政府购买养老服务中，凡涉及“排斥营利性养老服务机构参与竞争”等妨碍统一市场和公平竞争的有关规定和做法，将被集中清理废除。企业登记的自主权也将获得进一步保障。“已经在其他地方取得营业执照的企业，将不会再被要求其在本地开展经营活动时必须设立子公司。”上述负责人表示。

在境外投资方面，上海允许举办营利性养老机构等，在多个方面享受境内资本同等待遇，同时支持多元主体参与，包括鼓励物业公司、物流企业、商贸企业等面向社区为老年人提供服务。

6月11日当天，2019上海国际养老、辅具及康复医疗博览会（CHINA AID）在上海新国际博览中心开幕。本届博览会吸引了来自全球20个国家和地区的350余家企业参展，其中不乏行业领军品牌和世界500强企业。同时，本届博览会还首次专门增设了“长三角主题展区”，遴选来自江浙皖的品牌产品、服务和技术企业，展现长三角养老服务的合作和共融。

据上海市民政局介绍，此次博览会分设养老服务、辅助器具、康复医疗、生活护理、宜居建筑、健康管理六大主题展区，展出福祉产业的前沿科技、创新产品以及服务模式。

作为国内最早的专业养老领域博览会，创办于2000年的上海国际养老、辅具及康复医疗博览会（简称“上海老博会”）迄今已成功举办了13届。经过20年的发展，上海老博会已成为行业内公认的专业养老品牌博览会，也是目前全球第二大规模国际养老展会，在打响“上海品牌”的行动中逐渐成为养老领域的“上海服务品牌”。

（来源：澎湃新闻）

上海：探索农民养老问题的“好搭档”——松江区两位政协委员联手探索农村养老模式的故事

幸福老人村打破了过去老人集中进驻敬老院的养老方式，更有利于老人的情感和心理满足。不仅盘活了闲置农村宅基地，而且吸纳当地中老年妇女参与照护，增加了新的就业岗位，带动更多村民增收。

自几年前蒋秋艳开始在叶榭镇经营长者照护之家——幸福老人村后，“三农”记者贾佳就一直跟踪报道。她俩从最开始的采访者和被采访者的关系，渐渐变成了一对探索农民养老问题的“好搭档”。

这些年，同为第五届上海市松江区政协委员的两人一直在探索如何以乡村振兴战略为契机，以土地政策带动养老产业发展的养老新模式。

幸福老人村深植本地，打破了过去老人集中进驻敬老院的养老方式。由于建立在原有的乡村熟人社会之上，更有利于老人的情感和心理满足。不仅盘活了闲置农村宅基地，为受益家庭带来经济增收，而且吸纳当地中老年妇女参与照护，增加了新的就业岗位，带动更多村民增收。

但是，这种立足于老年农民需求的养老模式也面临着诸多发展瓶颈。蒋秋艳告诉记者：“我们的运营自负盈亏，虽然有一笔一次性建设费补贴和三年运营补贴，但仍然存在较大运营压力。特别是在机构床位数量和规模受限的情况下，很难持续发展。”

而贾佳则告诉记者，她在多次采访中了解到，像幸福老人村这样的机构，大多数是由农村宅基地房改造而成的，在消防、餐饮许可证审批时常会遇到问题。“这些问题在农村旅游、民宿等项目发展过程中都有可能遇到。”贾佳说，如果可以解决这些问题，不仅会使养老项目有出路，农村许多项目都有可能找到新的发展路径。

贾佳的媒体视角、蒋秋艳的经营经验，让俩人“一拍即合”，合力撰写了《关于鼓励创新探索老年农民养老模式的建议》。在提案中，她们建议相关部门尽快研究农村宅基地房改造为老年农民养老机构的政策，以土地政策为抓手，探索农村宅基地的利用问题。建议优先以农村老人为关注对象，鼓励在原拆原建的基础上改造适老性养老设施，提高宅基地利用率，提高养老机构的安全、舒适度和服务水平。

此外，她们的建议还包括打破针对同类长者照护机构所规定的以“50张床位”为上限的规模限定；在适当情况下，按照一事一例、特事特办的原则激励创新，避免照搬现有的城市和社区养老规范。

养老问题事关群众获得感，既是委员关心的热点，也是政府部门努力的方向。事实上，松江区民政局近年来也一直在积极协调解决办法。2016年，幸福老人村改造消防自动喷水系统，但因为房屋属性为私宅，消防支队不予验收。经过松江区民政局与区消防支队的协商，最终达成一致：以松江区民政局、松江区消防支队、松江区水务局、松江区财政局组成联合工作组的名义进行验收，然后以会议纪要的形式予以确认通过。

在委员们的推动下，在社会各界的关注下，在区委、区政府的支持下，区民政局于去年9月出台了《松江区养老服务设施建设和运营扶持办法》，明确提出探索推广“幸福老人村”模式，鼓励有条件的镇采用公建民营的方式在农村地区探索推广“幸福老人村”模式，为农村老年人提供原生态、互助式、不离家的养老服务。根据投资额度，由区财政予以差额50%的补贴，最高补贴额度不超过300万元。

尽管问题尚未完全解决，但是贾佳和蒋秋艳在提案办理过程中感受到，松江区“乡村振兴战略”的养老蓝图正在逐渐形成，她们觉得“幸福老人村”只是一个缩影，折射出城市近郊发展中不可避免会出现的一些问题。“如果能让更多的人看到问题所在，引起社会各界的关注，并带来一些好的进展，我们的提案就是有意义的。”贾佳说。

（来源：人民政协报）

上海：“家门口”的养老，浦东打造15分钟养老服务圈

6月12日下午，在浦东新区花木街道芳芯路为老服务中心，一场特殊的养老设施签约仪式如期举行。说其特殊，是因为签约之后，浦东各相关委办局将正式把30处政府存量房屋，无偿转交给街镇用于养老设施的建设，总面积达到5600平方米，如此大规模地动用政府房屋资源，为老百姓建设“家门口”的养老设施，这在浦东乃至全市都极其罕见。

30处政府存量房屋无偿移交

浦东是上海老年人口总量最大的区，人口老龄化、高龄化、空巢化日益加快，已进入深度老龄化社会。截至2018年底，全区户籍老年人口95.38万人，占总人口的31.5%。

近年来，浦东大力发展养老服务业，基本形成了以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的多层次养老服务体系。目前，全区共有各类养老机构148家，养老床位2.5万余张，老年人日间照料中心84家，老年人助餐点146家，享受居家养老服务老人数约占户籍老年人口总数的7%。

数字虽然看着喜人，但其实面对不断增长的老年人群体，“家门口”养老的缺口依旧很大。浦东新区民政局副局长庄大军说，“在走访调研的过程中，我们发现老百姓最青睐的养老方式，还是家庭养老结合社区服务，也就是嵌入式养老模式。”然而，嵌入式养老遇到的一大瓶颈，就是场地问题。许多小区沿街商铺一家挨着一家，但要找一个适合做养老设施的场地，却一房难求。

老百姓的需求放在那里，如何去实现？浦东区政府决定刀刀向内，首先对自己的“奶酪”动手。在基层调研的过程，浦东新区发现，由于历史原因，新区很多委办局在基层拥有不少的闲置存量房屋，这些房屋或是因为办公地点的变化而空置不用，或是因为出租到期而面临使用用途的调整。与此同时，这些存量房屋大都位于居民区附近，与老百姓“家门口”养老的契合度非常高。

如果能把这些政府部门的资源拿出来，用来建设养老设施，将是对社区居家养老的有力补充，同时政府带头，还能起到示范作用，鼓励各方挖掘闲置社会资源，共同建设养老事业。

在通过一段时间的排摸后，浦东确定了30处需求较为迫切、条件较为成熟的场地，作为首批资源移交给街镇使用。这些场地分布在陆家嘴、潍坊、洋泾、南码头、惠南、泥城等浦东各个街镇，未来还会有更多的政府存量房屋相继投入使用。

打造15分钟养老服务圈

嵌入式养老讲究的是因地制宜，为老人量身定制各类服务。此次浦东集中进入养老市场的政府存量用房，也不会采用一刀切的方式，而是会根据场地大小、居民需求，选择最合适的养老服务类型进行建设。

“我们这次30个项目总面积达5600平方米，其中最大的场地面积达到1700多平方米，最小的只有200多平方米，”庄大军说，每一个场地都会有专业人士上门现场勘探和评估，给出最好的设计方案。

比如，位于浦东南路1658号的一处场地，建筑面积为1791.81平方米，与潍坊二村、百富达公寓等居民区相邻。该楼是一幢独立的三层门面房，有独立的小院，可用作停车场，内含泵房、消防通道等设施，有较好的消防基础。因此，该楼可以打造成含有70张床位的养老机构，或者打造一个包含长者照护之家、日托、社区食堂在内的养老综合体。而对那些建筑面积较小的场地，浦东则计划建设成社区助餐点、老年人活动室或者健康咨询点，满足不同老人的需求。

各类社会闲置资源加入养老服务，无疑将加密社区养老设施，提升服务能级，而浦东的长远目标则是结合“家门口”服务体系建设，打造“15分钟养老服务圈”，让社区老年人对身边的服务项目设施可知、可选、可及、可达。据悉，今年浦东要实现综合为老服务中心所有街镇全覆盖、新增长者照护之家5家，老年人日间照料中心5家以上、增设老年人助餐点9个，增加农村养老睦邻互助点100家。

同时，浦东将加大科技助老、智慧养老的建设力度，今年浦东将完善“科技助老信息平台”，扩大科技助老覆盖面，通过“线上需求+线下服务”的方式，更好地满足社区老年人的多元化需求，让更多老人享受平台优质和专业的服务。

（来源：上观新闻）

重庆：政协聚焦“健康养老”调研建言，社区养老，不仅是“一碗汤的距离”

“把调研中发现的困难和问题再系统梳理一下”“意见建议要反复斟酌，看是否具有针对性和可操作性”……这几天，重庆市政协社法委办公室的同志们正在忙着讨论和整理“社区养老服务发展”调研报告的内容。社法委专职副主任何方告诉记者，今年3至5月，社法委组织委员围绕“健康养老”主题，以“社区养老服务”为切入点开展了走访调研，成果集结后，将在市政协常委会议协商时作发言。

据统计，重庆60岁及以上老年人口已达706万，老龄化率20.83%，居全国第6、西部第1。怎样既能让老年人不脱离社会群体，又能提供老年人需要的多种特殊服务，还能减轻家庭成员负担？社法委的委员们带着问题上踏上了调研路——

3月26日，市政协副主席徐代银率调研组先后前往九龙坡、巴南、渝中等区，对5家公（民）办养老机构进行实地走访。在位于石桥铺高庙社区的宏善·康乐源老年养护中心，委员们看到，这个兼具社区养老服务中心功能的民办养老机构内，上百名老人分散在不同的功能活动区域，怡然自乐；走进位于渝中区虎头岩的帮帮链智慧养老公司和上清寺的凯尔慈佑社区养老服务中心，委员们更是直观感受到了大数据、物联网+人工智能打造的智慧化居家养老模式，以及“只有一碗汤的距离”的便捷化社区养老模式……

“社区养老很受老年人和家庭欢迎，可以有效解决绝大多数老年人的养老问题！”调研组成员众口一词。

如何更好地满足老年人养老服务需求？调研组认为，居家社区机构“三位一体”的养老服务体系欠账较多。何方介绍，目前重庆全市226个街道中建成养老服务中心70个，覆盖率仅为30.9%；3128个社区中建成社区养老服务站1201个，覆盖率仅为38.4%，而上海、北京养老服务设施覆盖率已高达95%以上……再加上管理水平较低，养老市场培育不足，政策法规较为滞后，专业人才队伍短缺，协调支持力度不大等种种“硬伤”，要真正实现“一碗汤的距离”带来的社区养老美好愿景，任重道远。

调研组提出，社区养老服务设施是开展社区养老服务的载体和平台，因此首先要抓好阵地建设。建议集中打造一批选址科学、规模适宜、功能衔接、服务优质的市级示范中心，完善相应的配套功能，发挥好示范带动作用，同时统筹好社区养老、卫生、便民等公共服务设施建设。

调研组建议，加强全市养老产业发展规划，加大政策支持力度，大力发展有专业水准、品牌特色、规模档次的社会化市场化养老服务。要加大政府购买力度，培育发展社区养老领军企业，探索建立医养联盟，建设养老产业园区，助推全市养老产业扩规模、上水平。

调研组还提出，大力推进“互联网+”养老服务创新，推动大数据、智能化等信息技术深度运用，加快建立全市统一的社区养老服务信息平台，共建共享老年人在社区、医院、医保中心等的数据信息，逐步扩大社区养老服务半径，提高服务的便捷性和精准度，提升社区养老服务整体水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65311>

（来源：人民政协报）

辽宁：2020年底九成乡镇将拥有养老服务设施

6月12日，记者从辽宁省卫生健康委了解到，到2020年年底，全省乡镇养老服务设施覆盖率要达到90%，农村社区养老服务设施覆盖率达到60%。

据了解，辽宁连续6年提高农村低保和农村特困人员救助供养标准。全省目前建有农村公办养老机构588所，拥有床位6.06万张。全省各地新建和改扩建农村社区养老服务设施，现有农村社区（村）养老服务照料站（含农村互助幸福院）4135所，拥有床位2.5万张，为农村居家老年人提供日间照料、文化娱乐、助餐、助医等为老服务。全面建立了高龄老年人津贴、经济困难高龄老年人养老服务补贴、经济困难失能老年人护理补贴制度。在全国率先建立农村困难家庭常年病人托管制度，在全国较早出台了《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的实施意见》等。

为做好农村养老服务工作，辽宁将全力推进形成符合实际的农村养老服务模式，加快推进农村特困人员供养服务设施（敬老院）整合，到2022年年底全面完成改造提升工程。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65310>

（来源：沈阳日报）

天津：卫健委举办人口老龄化国情教育活动专题报告会

6月11日下午，天津市卫健委举办人口老龄化国情教育活动专题报告会。全国老龄办党组成员、中国老龄协会副会长吴玉韶以《认识老龄化国情做好老龄工作》为题作了专题报告。报告从新时代的老龄化国情、老龄工作主要内容、养老服务体系、健康老龄化理念四个方面进行了生动、翔实讲授，就卫健委机关干部如何增强人口老龄化国情意识，适应新时代老龄工作需要进行了详细阐述。天津市卫健委领导班子成员、全体机关干部、各直属单位主要负责同志、市老龄委成员单位联络员、各区卫健委分管老龄健康负责同志、各老龄科研基地负责人和地方老龄产业企业代表共150余人参加活动。

天津市卫健委二级巡视员何鹏在主持报告会时指出，吴玉韶同志所作报告，就我国人口老龄化国情从理论到实践、从当前现实到未来发展趋势进行了系统阐述，对如何积极应对人口老龄化、如何认识和对待老龄社会进行了详细讲授，为卫健委系统和老龄委成员单位老龄工作者上了一堂生动的老龄国情教育课，使我们进一步增强了做好老龄工作，特别是老龄健康服务工作的责任感和紧迫感。

在天津期间，吴玉韶一行赴滨海新区蓝卡健康新北街社区卫生服务中心调研家庭医生为老年人服务情况，出席了天津市老龄办在天津南开大学举办新时代健康老龄论坛暨天津市老龄工作委员会专家委员会成立及南开大学老龄健康与民生保障研究基地揭牌仪式，参加了在天津市卫健委机关组织召开的老龄产业发展专题座谈会，听取了10家天津市老龄产业企业关于老龄产业发展情况的介绍。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65325>

（来源：事业发展部）

河南：倡导健康快乐老龄观，首届老年健康宣传周启动

老之将至，我们该以一种怎样的心态面对？该做一个怎样的老人？6月10日，河南省首届老年健康宣传周在鹤壁市启动，向全省千万老年人发出“懂健康知识，做健康老人”的倡议。

2019年“婚育新风进万家”活动同时启动，这两项活动均由河南省卫生健康委员会主办。老年健康宣传周活动将深入开展社会宣传和为老服务活动，大力倡导积极老龄观、健康老龄观、做快乐老年人。

河南省卫健委副主任谢李广表示，近年来，河南省高度重视健康养老工作，先后印发《“健康中原2030”规划纲要》等一系列政策规划，明确提出要完善医疗卫生机构与养老机构合作机制，促进医养结合，健全以社区为依托，预防保健、医疗救治、康复护理并重的老年健康服务体系，提高老年人健康水平，实现健康老龄化。

谢李广介绍，本次活动的重点之一是养老相关政策知识的宣传。各地将开展构建养老护理体系和推进医养结合先进经验的推荐和展示，让群众充分了解政府公共服务供给、服务项目和内容，促进群众享受政策，增强获得感。

河南省将围绕老年健康核心信息20条和公民素养66条提高老年人的健康知识和技能。开展送政策、送知识、送服务进社区、进乡村、进家庭活动。定期不定期开展义诊、老年人急救演练等形式多样的活动，增强老年人健康意识，提高老年人的健康素养和健康水平。

此外，河南省将全面落实老年人医疗服务优待政策。各级医疗机构要设置“老年人优先”标志，开辟老年人挂号看病就医绿色通道，深入开展与养老机构的协作服务，贯彻落实老年人优待政策，为广大老年人提供安全、舒适、便捷的就医环境和社区服务环境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65316>

（来源：人民网）

山西：补足农村养老服务短板

农村养老服务是养老服务体系的重要组成部分，而农村老年人居住分散、生活条件差、养老能力不足等问题，影响着农村老年人的幸福感和获得感。

日前，省民政厅、省发改委、省财政厅、省卫健委联合出台《推进农村养老服务行动计划（2019-2021）》（以下简称《计划》），力争用3年时间破解我省农村养老发展难题，补足我省农村养老服务短板，使我省农村养老服务走在全国前列。

《计划》提出未来3年我省农村养老服务“三个目标”：

——养老体系健全完善。到2021年底，初步形成以农村老年人日间照料（活动）中心为主体、区域性养老中心和中心敬老院为引领、多种社会力量参与的农村养老服务体系。全省建成农村老年人日间照料（活动）中心7000个，建成区域性养老中心100个，建成中心敬老院200个，发展农村养老服务机构（组织）超过500个，基本上满足农村养老服务需求。

——运营机制灵活多样。打破公建公营的单一体制，激发市场活力，建立以公建民营、民办公助、社会参与等多种业态并存的运行机制，实现多元化、品牌化经营模式。到2021年底，全省50%以上的日间照料（活动）中心、60%以上的区域性养老中心和中心敬老院（原则上不含有事业编制的机构）由社会力量运营，使社会力量成为农村养老服务的主力军。

——服务质量明显提升。到2021年底，通过农村养老服务标准完善、服务人员素质提高、政府购买服务加强、社会力量积极参与，实施留守老人关爱行动，提升农村养老服务质量，实现农村老年人精神上有所寄托、生活上有保障。

为了实现这“三个目标”，《计划》提出未来3年我省农村养老服务12项重点任务。

（一）实施农村老年人日间照料中心示范工程。对管理好、服务好、运营好的照料中心，每年动态优选500个示范点，由省本级福利金每个奖补1万元，市本级福利金每个奖补1万元，发挥示范引领带动作用。

（二）实施农村老年人日间照料中心冬暖工程。2019年起，连续3年每年利用省本级福利彩票公益金为全省农村老年人日间照料（活动）中心配置空调，解决因冬季取暖而导致照料中心关门问题。

（三）实施农村老年人日间照料中心与村卫生室共享工程。鼓励有条件的村把照料中心与村卫生所设置在一起，实现资源共享，为农村老年人提供更便捷优质的医疗卫生服务。

（四）实施农村老年人日间照料中心多渠道运营工程。鼓励并支持社会组织、农民协会、养老服务机构等参与农村老年人日间照料中心运行管理，对连片管理5个以上且服务到位、老人满意、运营良好的管理服务机构，由市本级福利金每年给予不低于5万元的运营补贴。原则上连片管理每增加1个给予1万元运营补贴。

（五）实施区域性养老集中供养工程。推广昔阳县、武乡县做法，将分散在乡镇、符合条件的特困供养人员集中管理，2019年每个市至少选择3个县进行集中供养试点，到2021年底，全省80%的县开展区域性集中供养服务。

（六）实施敬老院提质升级工程。对全省现有503所敬老院进行综合评估，每个县保留1-3个敬老院作为区域性养老中心或中心敬老院，2019起连续三年对符合要求的敬老院进行提质升级改造。同时，逐步淘汰房屋

简陋、设施陈旧、安全系数低的敬老院，到2021年，实现高龄、失能半失能特困人员优先到区域性养老中心或中心敬老院集中供养。

(七) **实施区域性养老服务中心和中心敬老院消防设施改造工程。**2019年开始，利用省、市福利金连续三年重点对区域性养老服务中心和中心敬老院进行消防设施改造，消除安全隐患。

(八) **实施区域性养老服务中心和中心敬老院公建民营工程。**支持通过公开招标等方式，引导鼓励将没有人员编制的区域性养老服务中心和中心敬老院委托给具有养老资质和管理服务经验的第三方运营管理，到2021年底，实现60%以上的区域性养老中心和中心敬老院交社会力量运营。

(九) **实施农村留守老人关爱工程。**建立全省农村留守老人信息档案，加快推进留守失能半失能老年人的智能穿戴服务，2019年率先在10个深度贫困县试点，逐步将农村老年人日间照料（活动）中心打造成留守老人的精神家园和生活家园。

(十) **实施农村经济困难老年人两项补贴提标工程。**2019年，依照省政府民生实事要求，将经济困难的高龄老人补贴由每人每月30元提高到每人每月50元，将经济困难的失能老人补贴由每人每月60元提高到每人每月100元。

(十一) **实施农村养老服务标准化工程。**制定农村日间照料中心、活动中心、敬老院等养老服务标准，不断提高农村养老水平和质量。

(十二) **实施农村养老服务人员素质提升工程。**加大对农村养老服务人员培训力度，2019年开始，每年对从事农村养老服务人员进行省、市、县三级培训，提升从业人员素质，提高服务质量。（记者高建华）
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65335>（来源：山西日报）

安徽：合肥出台养老新办法，安享晚年更有保障

6月12日，合肥市民政局印发了《合肥市社会养老服务体系和智慧化建设实施办法》（以下简称《办法》）。《办法》指出，将通过建立健全老年人补贴制度，有效提升城市社区居家养老服务水平，逐步补齐农村养老服务短板，推进养老服务体系，创新发展智慧养老。

高龄津贴惠及所有80周岁以上老年人

《办法》指出，为具有合肥市户籍，截至当年12月31日前年满80周岁以上的高龄老年人发放高龄津贴。其中，80-99周岁高龄津贴，区(含开发区，下同)为每人每年600元。100周岁以上高龄津贴，每人每年3600元。

《办法》要求，低收入老年人养老服务补贴覆盖面不低于45%。其中，市属城区70周岁以上低保、空巢(无子女)老年人和90周岁以上老年人，每人每月可享受政府购买的价值600元居家养老服务；县(市)城关镇的每人每月可享受政府购买的价值100元居家养老服务；县(市)城关镇以外地区70周岁以上的低保、建档立卡贫困老年人，每人每月给予50元养老服务补贴。

城乡养老服务机构覆盖率达到60%

《办法》提出，城市社区养老服务设施配建率达到85%以上；县级居家养老服务指导中心、街道养老服务指导中心、社区养老服务中心(站)覆盖率达到60%。乡镇养老服务指导中心覆盖率达到60%，同步在乡镇辖区内，建设2-3个村级养老服务站。

为促进城乡养老服务机构发展，对于符合条件的将获得建设、运营补贴以及购买服务补助。其中，符合《安徽省城乡养老服务三级中心建设规范(试行)》的县级养老指导中心、街道养老服务中心、社区养老服务中心(站)以及乡镇养老服务指导中心、村级养老服务站，给予20万元一次性建设补贴，每年给予2万元运营补贴。此外，政府机关购买社区、居家养老服务的还将获得政府购买服务补助。

全市养老机构护理型床位比例达到27%以上

为实现养老机构提质增效，《办法》提出，全市养老机构护理型床位比例达到27%以上，150张床位以上养老机构内设医务室或护理站比例达到80%以上；全市养老机构综合责任保险制度覆盖率达到80%以上；社会力量运营的养老机构床位占比达到40%。并至少打造1个智慧养老机构。

按照要求，对符合条件的社会办养老机构，按照实际新增床位数给予一次性建设补助(一次性建设补助不包括公办养老机构、公建民营养老机构、公办养老机构改革改制后成立的法人机构、老年医疗机构、老年住宅、老年社区等)。其中，床位数300张以下的新建社会办养老机构，正常运营1年后，按每张床位2000元给予一次性建设补贴；床位数300张及以上的新建社会办养老机构，正常运营1年后，按每张床位5000元给予一次性建设补贴。

同时，社会办养老机构(不包括公办养老机构、老年医疗机构、老年住宅、老年社区等)正常运营第2年起，由民政部门组织实施第三方评估，按实际入住自理型老年人人数给予每张床位每年2400元运营补贴，为失能失智老年人服务的，给予每张床位每年3600-7200元运营补贴。

此外，社会办养老机构从银行等金融机构贷款用于养老机构建设的，按照不低于同期三年期贷款基准利率的30%给予贷款贴息补助。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65298>

（来源：中安在线）

江苏：18个养老项目获中央预算内投资1.9亿

记者昨日从江苏省民政厅获悉，国家发改委、财政部下达我省2019年城企联动普惠养老专项行动中央预算内投资1.91亿元，用于支持我省养老服务骨干网、专业化养老服务机构、体系化养老服务等18个项目，项目总数居全国省（区、市）第一，覆盖无锡、徐州、常州、苏州、南通等5个设区市。

城企联动普惠养老专项行动由国家发改委、民政部、卫生健康委于今年2月启动实施，围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，深入开展城企合作。国家通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系。城市政府通过提供土地、规划、融资、财税、医养结合、人才等一揽子的政策支持包，企业按约定承担公益，提供普惠性养老服务包。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65297>

（来源：扬子晚报）

湖北：政协持续围绕养老服务体系建设的建言

当你老了，最大的幸福是什么？是自己身体健康？还是爱人陪伴左右？抑或是尽享儿孙绕膝的天伦之乐？“可期的未来”，还需从当下构筑。6月11日，记者从湖北省民政厅获悉，湖北省积极应对人口老龄化，将老龄工作和养老服务体系列入建设“幸福湖北”重要内容，全面放开养老服务市场，初步构建了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

如何妥善应对老龄化压力，解决庞大人口的养老难题？湖北省政协以及省各民主党派也持续围绕养老服务体系建设的建言出力。

今年湖北省两会上，民盟湖北省委会递交了《关于大力推进城市社区居家养老服务体系发展的对策建议》集体提案。“当前城市社区居家养老服务体系发展存在资金保障不足，筹资渠道狭窄；产业发展困难，缺乏多元主体；政府责任不清，资源缺少整合；服务设施简陋、服务内容简单；专业人员短缺，服务水平不高亟待解决的问题。”民盟湖北省委会建议，确保财政资金对社区居家养老服务的投入，对社会力量兴办社区居家养老服务机构，可无偿或以征地成本提供所需场地，用水用电等给予优惠，对资助社区居家养老服务机构的企业、经营实体和个人给予减免相关税款的支持。

“社区居家养老服务资源目前大多数处于条状分割、各自为政的状态，同时，政府、社会和市场三者间互联、互补、互助不够，这既造成资源浪费又不能满足老年人的服务需求。”提案提出，在社区建立以块为主，通过块统筹协调的组织，统一管理和安排社区居家养老服务工作，做到一个网络覆盖、一个资金出口托底，为社区老年人提供一站式服务。

针对现有社区居家养老服务人员专业化程度较低问题，提案提出，要加强与养老服务专业培训机构和医药卫生院校的协作，倡导相关高等院校和中等职业学校增设养老服务专业，发展老年人之间的互助服务，鼓励低龄老年人和广大青少年加入志愿者队伍。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65303>

（来源：人民政协报）

四川：遂宁关注老龄健康让老年人享受更好服务

6月11日上午，2019年遂宁市老年健康宣传周活动在市城区裕丰园广场正式启动。市卫健委副主任李友军在启动仪式上致辞，市卫健委调研员蒋玲主持仪式，船山区卫健局和园区社事局相关负责人、市中心医院、市中医院、市第一人民医院和第三人民医院的医务志愿者，以及市城区老年群众近500人参加活动。

今年6月10日至16日，是全国第一个老年健康宣传周。遂宁市老年健康宣传周活动以“懂健康知识，做健康老人”为主题，贯彻落实全国卫生与健康大会精神，推动社会健康老龄化。截至2018年底，遂宁市60岁以上老年人口达78.77万，已超过全国和全省平均水平。

“敬老爱老是中华民族的传统美德，关爱老年人是全社会的共同责任，全力推进老年健康服务体系建设是实施健康老龄化的重要举措。”李友军介绍，市卫健委将立足老年健康服务需求，将老龄健康工作纳入遂宁市健康服务业总盘子同规划、同部署、同落实，着力医养结合和老年病防治等工作，大力推进了遂宁市老年健康服务体系建设，让老年人享受到更好的健康服务。

活动现场，工作人员免费为市民义诊、发送老年健康知识手册、开展专题讲座。老年健康宣传周期间，遂宁市将围绕“懂健康知识，做健康老人”主题，开展形式多样的宣传教育、健康讲座、义诊和上门服务等活动。重点加强关于老年健康服务相关政策措施、老年健康知识、老年宜居环境建设等宣传，把基本公共卫生服务项目与老年人健康管理等相结合，调动全社会参与老年健康服务的积极性，营造有利于老年人健康生活的社会环境，促进老年人形成健康的行为和生活方式，提高老年人健康素养和健康水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65327>

（来源：遂宁市府）

贵州：养老服务体系建设项目启动仪式在京举行，获国际贷款人民币近32亿元

6月5日，世界银行、法国开发署联合融资贷款贵州养老服务体系建设项目启动仪式在京举行。贵州省副省长王世杰以及国家发改委外资司、财政部国际金合作司、民政部养老服务司、世界银行中国局、法国开发署的相关负责人出席活动并分别致辞。贵州省民政厅厅长彭昱在仪式上介绍了世界银行、法国开发署联合融资支持贵州养老服务体系建设项目的的基本情况。据悉，项目贷款金额分别为世界银行3.5亿美元，法国开发署1亿欧元，折合人民币总计近32亿元。

彭昱介绍，该项目将支持贵州养老服务体系规划中的加强居家和社区养老、提升养老服务质量、提高公共财政资源的使用效率等方面的活动。意在提高老年人获得基本养老服务的公平性和可及性，提升服务质量和养老服务体系的效率。前期选择贵阳市、六盘水市、遵义市、黔南州和黔西南州五个市（州）48个县（市、区）进行试点，为今后的全省覆盖提供借鉴。

彭昱指出，该项目有五大创新：国内首个采用国际金融组织与外国政府联合融资支持的项目；世界银行在全球养老领域首个采用结果导向型贷款工具的项目；打造“国内首创贷款资金+产业基金+财政资金”联动机制；民政部门的福彩公益金作为主要还款来源；重点支持政府购买养老服务、养老服务体系相关规章制度建立、提升养老服务质量等活动。

彭昱表示，项目建成后贵州养老服务会形成一整套的养老政策、监管体系；搭建起一个集合各类资源的省级智慧养老云平台；1650个标准化的居家社区养老设施和640个标准化的城乡养老机构得到提质改造；培训13.7万名养老专业人才；养老产业发展得到促进，为老年人提供多样化多层次的养老服务；获得政府基本养老服务的城乡老年人将达40余万。

省民政厅、省发展改革委和省财政厅相关厅领导，贵阳市、遵义市、六盘水市、黔西南州及黔南州相关领导参加启动仪式。（根据贵州省民政厅信息整理）
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65308>（来源：贵州省民政厅）

云南：启动老年健康宣传周活动

今年6月10日至16日，是全国第一个老年健康宣传周。10日，全国老年健康宣传周云南省启动仪式在昆明举行。本周内各州市卫生健康委将结合本地区老年人口特征、老年人主要健康问题等实际情况，开展老年健康宣传活动。

记者了解到，截至2018年底，全省总人口为4829.5万人，65岁及以上人口为461.7万人。据测算，60周岁及以上人口为685万人左右，占总人口比重为14.18%，比2017年底增加了近90万人。根据国家卫生健康委统一部署，从2019年起，我省将与全国同步，每年组织开展老年健康宣传周活动。今年老年健康宣传周的活动主题是“懂健康知识，做健康老人”。

当天，活动现场通过发放健康宣传品、举办健康图板展、开展义诊活动以及健康操舞表演等形式开展。昆明市第三人民医院、盘龙区疾控中心等医疗机构向群众宣传基本公卫、健康科普、慢性病和急性传染病预防以及家庭急救等知识，对群众进行健康指导，接受群众健康咨询。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=65333>（来源：云南日报）

海南：海口居家养老服务覆盖17镇

今天，海口老年健康宣传周活动正式启动。据了解，海口积极组织社区养老服务，目前居家养老服务已覆盖到17个镇，计划月底前在全市新建10个城区长者饭堂和22个乡镇长者饭堂，实现城乡社区助餐服务全覆盖。

海口老年健康宣传周活动以“懂健康知识，做健康老人”为主题，将通过现场专家咨询、展板展示宣传、发放科普读物等方式，在全市范围内进一步普及老年健康科学知识和相关政策，提高老人年的健康素养和健康水平，树立积极的老龄健康观。“海口要依托基层医疗机构、养老院等，面向老年人及照护者开展营养膳食、运动健身、心理健康、伤害预防、疾病预防、失能预防、合理用药等内容的宣传教育活动，开展送政策、送知识、送服务以及老年健康宣传教育进社区、进村庄、进机构、进机关等活动，全方位调动社会和个人参与老年健康服务的积极性和主动性。

市卫健委有关负责人表示，海口将继续组织开展人口老龄化国情省情市情教育，建立起完善老年健康和医养结合服务体系的相关政策措施，鼓励和引导企业、社会团体、中介组织参与助老扶老活动，将老年健康工作与脱贫攻坚、精准扶贫措施相结合，与老年宜居环境建设相结合，创造有利于老年人安全、便利、舒适生活的健康养老环境。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65304>（来源：海口日报）

去上海周边养老，首批17个区（市）联动试点长三角养老一体化有新进展

未来，有想过去哪里养老吗？是去山清水秀的浙江莫干山还是推窗看湖的湖州？60多岁的史阿姨已经从“阿拉上海人”变成了“我们‘长三角’”了，每年一到六月份就和几个小姐妹一起订好了浙江丽水的一家民宿，最炎热的夏天就在山上避暑，“夏天不用开空调，山上空气很好。”越来越多的上海老人过上了候鸟式的双城养老生活。

6月12日，长三角区域养老一体化进入了实质性试点阶段，上海、江苏、浙江、安徽四省市的17个地级区（市）被宣布成为首批试点单位，包括江苏省苏州市、南通市；浙江省嘉兴市、湖州市；安徽省芜湖市、池州市，以及上海的11个区。

上海市民政局透露，三省一市将统筹长三角区域养老服务资源，建立区域统一的养老机构诚信系统与“黑名单”制度。今年下半年，长三角区域养老服务资源将逐步在上海养老服务平台上亮相。未来，还能通过智能养老顾问寻找到适合自己的个性化长三角养老方案。

大多数上海老人更喜欢短期候鸟式养老

“抬头见山，推门就可以和小姐妹们聊天，还可以在农民那里买到最新鲜的蔬菜和海鲜。”史阿姨早就向往这种田园式的生活。两年前，史阿姨就和几位老人开始筹划人生的第一次候鸟生活。“我们通过一个朋友在当地合租了一套三室一厅的房子，3对老夫妇每家一间房，彼此有空间，吃饭则安排各家值班轮流买菜做饭。”

6月底，3对老夫妇将一同坐高铁去浙江。“开始也会有种种担心，后来发现这种短期的养老生活很好。山上很凉快，夏天不用开空调，晚上一起吃饭，其乐融融。”

和史阿姨不同，谭阿婆彻底选择从上海到嘉兴养老。4年前，谭阿婆陪朋友到嘉兴老年公寓看房，结果反倒是她心动了。老年公寓里不仅有各种为老年人配套的活动设施，社区里还有食堂，“老伴身体不好，孩子工作忙照顾不过来，我们就打算在这里常住了。”住进老年公寓以后，谭阿婆发现，有一半的老人来自上海，“上海的养老院，一样的条件，一样的价格，只能住一个人，在这里能住两个人。”

谭阿婆告诉记者，身边有不少老年朋友在房价相对便宜的苏州、昆山、太仓、无锡等苏浙地区买房养老，环境好，离上海又不太远。

上海市民政局老龄工作处处长陈跃斌透露，上海目前约有两三成的老人有异地养老的意向和想法。异地养老有两种类型，一种是候鸟式旅游式的短期异地养老，另外一种则是在异地养老机构或者养老社区中长期养老。大多数上海老人更倾向于前者短期候鸟式养老，在外地短期住上几个月，更多的时间留在上海。

长三角区域养老资源将亮相上海养老服务平台

上海、江苏、浙江、安徽的民政部门昨天在沪签署“合作备忘录”，共同促进区域养老资源共享，激发养老服务市场活力。

据悉，三省一市将在上海的青浦区、江苏的苏州市吴江区、浙江的嘉兴市嘉善县等三地，试行涉及“养老服务设施规划、政策通关”等多领域的信息共享，落实“养老机构服务与管理”标准，以及“老年照护评估”标准的互认互通，待条件成熟时，逐步推广至长三角区域全域。

让更多的老人在长三角高质量的养老，三省一市将共同整合资源给老人支持。陈跃斌透露，目前，很多老人异地养老是自发的、民间的，比较盲目。长三角养老一体化的第一步就是给老人们养老服务设施、养老信息政策的支持。从下半年开始，正规的养老服务资源将逐步纳入到上海养老服务平台上，出现在养老服务地图上。老人一目了然就可以知道这些养老机构和服务设施真实的环境、价格和评价，防止老人们受骗。

长三角养老各方面服务标准也将逐步统一，包括，推进养老护理队伍的培训协作，互认养老护理员评价标准及资格认定标准；建立统一的养老服务统计制度及统计标准。

未来，三省一市还将统筹规划区域养老产业布局，制定区域内产业资本和品牌的市场指引，推进养老产业发展。尤其是在长三角区域内促进规模化、连锁化、品牌化养老机构的孵化。与此同时，一旦养老政策通关，目前已经享受养老政策的失能失智老人，未来有望在长三角异地养老也依旧享受同等待遇。

未来，养老将打破空间，打破养老服务形态。

陈跃斌坦言，过去一讲到养老就会想到养老机构。未来养老区域模糊，形态模糊。在家里就能享受到社区里养老服务。养老机构也将不是一张床的概念，会是老年人的家，一个为老年人提供各种生活服务的社区。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65301>（来源：新闻晨报）

协同养老，京津冀可先行先试

以京津冀为试点，探索跨地区的资源共享和利益协调机制，以建立符合中国国情和三地实际的养老服务协同发展模式，将对我国未来区域和城市群的发展经验探索和发展模式创新起到十分重要的引领和示范作用

京津冀区域的人口老龄化是躲不开、绕不过的现实难题，按照区域统筹的思路寻求养老服务资源配置成为现实所需。

一方面，京津地区养老需求旺盛、政府投入较大、政策法规完善、市场环境较好，但是高房价、高地价和高人力成本降低了消费能力、抑制了市场需求；另一方面，河北房价、地价相对较低，劳动力资源丰富，在发展养老产业方面具有成本优势。借助京津的市场需求，发展河北的养老服务产业，不仅可以加大养老服务供给，满足京津地区的养老需求，同时能够极大地推动河北服务业的快速发展，推动河北产业结构升级，形成新的

经济增长点。以京津冀为试点，探索跨地区的资源共享和利益协调机制，以建立符合中国国情和三地实际的养老服务协同发展模式，将对我国未来区域和城市群的发展经验探索和发展模式创新起到十分重要的引领和示范作用。为此建议：

加强三地养老服务协同发展的顶层设计，进一步明确京津冀养老工作协同发展的目标和原则，健全三地区域工作协作协商机制，加强在立法、政策、制度、规划上的统筹，在土地、人力、资本、技术等要素市场的建设和协同上取得实质性突破，在社保制度、医保制度、长期护理保险制度、养老人才职业体系制度、老年人权益保护制度、社会建设制度等方面为国家层面的立法、战略规划和制度设计提供先行先试的参考案例。

推动三地医养结合机制的建立。医养结合是养老服务的核心。建议由国家卫计委牵头负责，及早解决医师异地执业、医保结算等难题；出台相关扶持政策，鼓励三地通过共建养老医疗机构、推动养老院和护理院的对接等方式，充分利用北京医疗资源优势，加强三地医疗机构之间的合作，推动医养结合机制的建立，为全国和其他区域提供示范经验。

推动三地养老人力资源有效配置。人力资源供给不足是当前制约养老行业发展的重要问题；建议国家有关部门牵头，以京津冀区域为先行试点，研究制定分级管理为基础的梯度养老行业职业资格体系，加强养老护理人才培养、使用、福利待遇等方面的政策保障；完善养老产业人力资源政策；充分利用京津冀区域教育资源丰富的优势，设立养老护理专业，开办养老护理学院，构建养老产业职业教育体系。

推进三地智慧养老产业体系建设。积极探索“科技+”的产业发展模式，打造养老创业创新基地和孵化器，培育智能化养老产品、为老助老辅具等；推进智慧养老数据、信息和接口的统一，形成大数据平台，助推智慧养老产业发展。

完善三地养老服务标准体系。以“一地认证，三地认可”为目标，实现养老机构设施、服务和管理标准、老年照护需求评估标准和评估结果的互认互通；建立联合执法、异地处罚及时通报等机制，实行信息互通互联和统一协调监管制度；统一统计口径，明确统计范围，健全指标体系，建立共享数据平台，共建养老服务领域统计制度。

打造三地一体化养老服务市场。以公平开放市场为目标，制定区域内产业资本和品牌机构进入当地养老市场的指导意见；积极探索三地政府共同设立养老产业发展和并购引导基金，推动民间资本进入养老产业；广泛探讨公益众筹和股权众筹等多种方式，推动并规范金融资本与养老产业的结合。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65291>

(来源：人民日报)

探索农民养老问题的“好搭档”

幸福老人村打破了过去老人集中进驻敬老院的养老方式，更有利于老人的情感和心理满足。不仅盘活了闲置农村宅基地，而且吸纳当地中老年妇女参与照护，增加了新的就业岗位，带动更多村民增收。

自几年前蒋秋艳开始在叶榭镇经营长者照护之家——幸福老人村后，“三农”记者贾佳就一直跟踪报道。她俩从最开始的采访者和被采访者的关系，渐渐变成了一对探索农民养老问题的“好搭档”。

这些年，同为第五届上海市松江区委政协委员的两人一直在探索如何以乡村振兴战略为契机，以土地政策带动养老产业发展的养老新模式。

幸福老人村深植本地，打破了过去老人集中进驻敬老院的养老方式。由于建立在原有的乡村熟人社会之上，更有利于老人的情感和心理满足。不仅盘活了闲置农村宅基地，为受益家庭带来经济增收，而且吸纳当地中老年妇女参与照护，增加了新的就业岗位，带动更多村民增收。

但是，这种立足于老年农民需求的养老模式也面临着诸多发展瓶颈。蒋秋艳告诉记者：“我们的运营自负盈亏，虽然有一笔一次性建设费补贴和三年运营补贴，但仍然存在较大运营压力。特别是在机构床位数量和规模受限的情况下，很难持续发展。”

而贾佳则告诉记者，她在多次采访中了解到，像幸福老人村这样的机构，大多数是由农村宅基地房改造而成的，在消防、餐饮许可证审批时常会遇到问题。“这些问题在农村旅游、民宿等项目发展过程中都有可能遇到。”贾佳说，如果可以解决这些问题，不仅会使养老项目有出路，农村许多项目都有可能找到新的发展路径。

贾佳的媒体视角、蒋秋艳的经营经验，让俩人“一拍即合”，合力撰写了《关于鼓励创新探索老年农民养老模式的建议》。在提案中，她们建议相关部门尽快研究农村宅基地房改造为老年农民养老机构的政策，以土地政策为抓手，探索农村宅基地的利用问题。建议优先以农村老人为关注对象，鼓励在原拆原建的基础上改造适老性养老设施，提高宅基地利用率，提高养老机构的安全、舒适程度和服务水平。

此外，她们的建议还包括打破针对同类长者照护机构所规定的以“50张床位”为上限的规模限定；在适当情况下，按照一事一例、特事特办的原则激励创新，避免照搬现有的城市和社区养老规范。

养老问题事关群众获得感，既是委员关心的热点，也是政府部门努力的方向。事实上，松江区民政局近年来也一直在积极协调解决办法。2016年，幸福老人村改造消防自动喷水系统，但因为房屋属性为私宅，消防支队不予验收。经过松江区民政局与区消防支队的协商，最终达成一致：以松江区民政局、松江区消防支队、松江区水务局、松江区财政局组成联合工作组的名义进行验收，然后以会议纪要的形式予以确认通过。

在委员们的推动下，在社会各界的关注下，在区委、区政府的支持下，区民政局于去年9月出台了《松江区养老服务设施建设和服务运营扶持办法》，明确提出探索推广“幸福老人村”模式，鼓励有条件的镇采用公建民营的方式在农村地区探索推广“幸福老人村”模式，为农村老年人提供原生态、互助式、不离家的养老服务。根据投资额度，由区财政予以差额50%的补贴，最高补贴额度不超过300万元。

尽管问题尚未完全解决，但是贾佳和蒋秋艳在提案办理过程中感受到，松江区“乡村振兴战略”的养老蓝图正在逐渐形成，她们觉得“幸福老人村”只是一个缩影，折射出城市近郊发展中不可避免会出现的一些问题。“如果能让更多的人看到问题所在，引起社会各界的关注，并带来一些好的进展，我们的提案就是有意义的。”贾佳说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65295>

(来源：人民政协报)

何延政委员：走出中国特色的健康养老之路

“未富先老”一定程度上会造成劳动力人口比例下降、社会总体负担加重等问题，但如果解决好，不仅可以使老年人安度晚年，也可拉动“银发经济”，进而促进经济社会繁荣稳定发展。目前不少地方开展了以居家养老为主、社区机构养老“三位一体”的养老模式，就是很好的探索与实践。

居家社区机构“三位一体”的养老模式，避免了发达国家在养老问题上所走过的弯路。20世纪上半叶，发达国家通过社会保险法案，建立了大量的养老院，直到今天仍以养老院为主赡养老人。然而这些养老院看上去很美好，事实上存在着重大的缺陷：许多老人没有获得更有质量的生活；老人们的生活与社会隔绝，少有尊严和掌控自己生活的权力；过分专注衡量健康的各项指标。到了20世纪80年代，新形式的养老院开始出现，叫做辅助生活中心。老人在这个中心有了自己的独立空间和隐私，还可以选家具、养宠物、下厨房等。衰老是个医学问题，不是单独靠医学可以解决的，我们最终的目的是希望在生命的任何一个阶段，都可以有尊严地体面地度过。

居家养老，老年人可以自己独立的空间，熟悉或很快熟悉环境，可以选择自己的家居食物，如果能劳动可以自己下厨房，有自己的隐私，可以到社区见到熟悉的人，可以参加集体活动，人与人之间，人与社区之间进行互动交流，使老年人不脱离社会。而机构的介入更丰富了老年人的选择，如果条件允许，可以得到更好的照护和医疗，从而使不同的老年人得到进一步的多元化的满足，让老年人在银发阶段也有丰富的自由意志和足够的尊严，使老有所居、老有所医、老有所乐真正实现。

居家社区机构“三位一体”的养老模式，在当今互联网、5G、大数据、人工智能等融合发展下更趋完善成熟。家庭的日常照料、健康监测、预警预报等，可以很方便地通过自控或智控与远离家室的子女亲属实时联系，增加情感联系的内容。在可预见的将来，部分子女、亲戚甚至可以在家上班，灵活的上班工作时间让他们可以多陪伴在亲人的身边。部分老人甚至可以在网上的虚拟空间实现情感交流满足。

另外，居家社区机构“三位一体”的养老模式，还可以催生“银发经济”的发展壮大。传统的观念认为老年人是低消费和社会的负担，但老年人的消费欲望并不低，只是我们没有真正了解老年人的真实需求，针对老年需求的供给严重不足，供给的结构性矛盾突出。比如除了老年人生理健康指标特别关注，老年人还需要温情、需要尊严、需要价值的实现等，这部分需求服务不仅仅是理念不到位，实际供给也是远远不够。随着我国经济发展，特别是社会保障制度的成熟和完善，许多老年人的真实需求逐步会被更深入研究和挖掘，这恰恰给社区和机构提供了广阔的舞台，可以带动养老产业发展，可以扩大内需的释放，进而促进经济社会的发展。

我国老龄社会的到来是一个不争的现实，反思发达国家养老院所走过的弯路，继承我国尊老爱幼的传统文，建设以居家养老为主、社区机构“三位一体”的模式，辅以现代信息技术人工智能，充分调动社会力量，全民动员共同面对老龄化问题，一定会走出一条中国特色的健康养老之路。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65305>

(来源：人民政协报)

2019年全国老年健康宣传周在京启动

近日，国家卫生健康委员会就老年健康工作进展情况举行了新闻发布会，部署2019年老年健康宣传周有关工作。

据国家卫健委老龄健康司相关负责人介绍，2019年老年健康宣传周于6月10日-16日开展，以“懂健康知识、做健康老人”为主题，通过1个主题视频、1个主题logo、1张政策图解、2张知识图解和3张宣传海报，结合老年人主要健康问题，广泛宣传老年健康服务政策和老年健康相关知识，不断提高老年人的健康素养和健康水平，营造有利于老年人健康生活的社会环境。

据悉，国家卫健委以老年人健康服务需求为导向，着力构建老年健康服务体系，扎实稳步推进老年健康工作。今年，先后印发《关于实施老年健康西部行动项目的通知》，在西部12个省份各选择1个地级市(区)作为项目点，实施“老年健康西部行”项目;印发《关于实施老年人心理关爱项目的通知》，从2019—2020年，在全国选取1600个城市社区、320个农村行政村实施老年人心理关爱项目;印发《关于开展第二批安宁疗护试点工作的通知》，在上海市和北京市西城区等71个市(区)启动第二批试点，推动开展试点调查、建设服务体系、明确服务内容、建立工作机制、探索制度保障、加强队伍建设、制定标准规范、加强宣传教育等8项任务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=65309>

(来源：中国社会报)

我国首部《养老机构等级划分与评定》国家标准七月一日起实施

“给老人选一个养老的地方真不容易。”这是北京白领李雷跑了多家养老机构之后得来的“经验”。

为了让年迈的父母在北京安享晚年,李雷实地到访了各种养老机构,有公办的、有民办的,有高端的、有普通的;有在城里的、有在郊区的。

“我都挑花眼了。”李雷告诉《法制日报》记者,由于没有统一的参照标准,他无法对这些养老机构进行比较。

这样的情况正在改变。7月1日,国家市场监督管理总局、中国国家标准管理委员会联合发布的《养老机构等级划分与评定》国家标准将开始实施。这是我国发布的首个养老机构星级评定“国标”。

接受记者采访的专家认为,对养老机构进行等级划分,既是社会发展的趋势,也能够让老人及其家属在选择养老院时能有一个相对客观的参照标准,同时依法促进养老机构提高服务质量。

养老机构缺乏标准，公众目前难作选择

李雷是家中独子,2007年从北京一所重点大学毕业后进入一家事业单位工作。工作两年后,他组建了自己的小家,在四环与五环之间贷款买了一套两居室。再4年后,李雷有了一个女儿。夫妻俩工作都很忙,无奈之下,他的父母从老家赶到北京帮着带孙女。

孩子渐渐长大,今年秋天即将进入小学就读。一个现实的问题摆在李雷的面前。父母透露出想回老家度过余生,可李雷觉得,父母应该跟着自己安享晚年。但夫妻两人早出晚归,没有太多时间陪伴父母,两位老人在家百无聊赖。

一个偶然的机会,李雷发现,把父母送到养老院可能是一个不错的选择,“老人们住在一起,互相聊天不寂寞,各种娱乐活动让他们的生活更丰富,还有护理人员24小时照护”。

过完春节,李雷就开始跑养老机构,如今已经跑了几家。

近日,记者跟着李雷实地探访了两家养老机构。

第一家位于北京四环外、五环内,处于闹市区。当李雷说想了解这家机构情况时,前台接待女士反问李雷,老人是什么状况,同时递过来一张宣传页。

李雷告诉她,两位老人70多岁,生活都能自理。对方一听,说他们只接待周边社区的高龄、失能、失智等需要长期照护的老人,不接受完全自理老人,因为资源有限,只有30个房间、60个床位。

另一家位于五环外,地处两个郊野公园附近,入眼处皆是郁郁葱葱的各种树木。据工作人员介绍,他们这家养老院已经开办3年有余,有3栋养老住宅,300多个养老床位,有休闲公园、各种娱乐设施,适合老人们居住。

工作人员带领李雷和记者参观了书画活动室、棋牌室、台球室和居住房间。居住房间大约40平方米,有两张单人床,配有电视、冰箱、抽油烟机,像酒店标准间。在院子里,老人们三三两两聚在一起,散步、下棋、打牌、聊天……

据工作人员介绍,根据房间大小、朝向等,每位老人每月需要交纳七八千元至1万多元不等,包括床位费、护理费、餐费等。

几个月来,李雷越跑越困惑:十几家养老机构,由于没有统一参照标准,他无法区分各家机构之间的差异,他感受最明显的只是价格差异,最贵的每人每月花费一万多元,最便宜的每人每月三四千元。

养老机构国标实施，设施服务有参照系

李雷遇到的问题即将迎来解决方案。

7月1日,国家市场监督管理总局、中国国家标准管理委员会联合发布的《养老机构等级划分与评定》国家标准将开始实施。

根据国家市场监督管理总局网站消息,《养老机构等级划分与评定》标准共118条,对养老机构等级划分与评定提出102条要求。

在此前举行的新闻发布会上,民政部养老服务司副司长李邦华说,《养老机构等级划分与评定》将养老机构分为5个等级,等级越高,表明养老机构综合服务能力越高。

具体来看,《养老机构等级划分与评定》规定,等级评定由养老机构自愿提出申请,总分1000分,包括环境120分、设施设备130分、运营管理150分和服务600分,并明确每个评定项目的评定内容与分值。

例如,环境的评价从交通便捷度、周边服务设施、无障碍设计、室内温度等7个方面提出要求;设施设备的评价内容包括居室、卫生间及洗浴空间、就餐空间、康复空间、心理咨询空间等13个方面;运营管理评价包括行政办公管理等7个方面;服务评价内容从出入院服务、生活照料服务、膳食服务、清洁卫生服务、医疗护理服务、安宁服务、居家上门服务等13个方面提出要求。

中国政法大学教授李超告诉记者,《养老机构等级划分与评定》国家标准是根据老年人权益保护法及相关政策出台的。

《中华人民共和国老年人权益保障法》第四十二条规定:国务院有关部门制定养老服务设施建设、养老服务质量和养老服务职业等标准,建立健全养老机构分类管理和养老服务评估制度。

北京师范大学中国公益研究院院长助理高云霞,参与组织编写《养老机构等级划分与评定》国家标准,她对记者称,这个国家标准的出台,基于两个方面的原因。

首先,从养老服务的供给方来看,我国的养老机构已经发展到一定的阶段,需要制订一个等级划分标准,对他们的养老服务水平进行评定,引导养老机构发挥专业力量、提升养老服务质量。

其次,从老年人的角度,他们需要这样一些信息,去寻找或者找到比较适合自己的一些机构。目前,全国有相当数量的省份出台了相应的地方标准,为老年人提供了便利。

强制国标有望出台，有利行业长远发展

李雷为父母寻找养老机构的背后,是我国人口老龄化不断加剧,养老服务需求快速增长,养老机构成为老年人社会化养老的重要方式。

2017年年末,我国60岁及以上老年人口达24090万人,占总人口的17.3%。注册登记养老机构2.88万个,机构床位383.5万张。

到了2018年年末,我国60周岁及以上人口24949万人,占总人口的17.9%,其中65周岁及以上人口16658万人,占总人口的11.9%。

“目前全国注册登记的养老机构有2.98万个,机构床位392.8万张,随着老龄化加剧,到养老机构养老成为越来越多老年人的选择。”李邦华在前述新闻发布会上称。

如今的困境是,我国养老机构发展不平衡、服务水平参差不齐,广大老年人对养老机构了解不全面。老年人选择养老机构时,难以挑选到自己满意的养老机构。

2017年3月,民政部、原国家质检总局、国家标准委等部门联合启动养老院服务质量建设专项行动,专项行动内容之一,就是建立健全养老机构评价体系。

公开信息显示,2018年3月,受民政部原社会福利和慈善事业促进司委托,全国社会福利服务标准化技术委员会提出并归口,北京师范大学中国公益研究院承接了《养老机构等级划分与评定》国家标准的编制项目。

2018年12月28日,国家市场监督管理总局、中国国家标准管理委员会联合发布《养老机构等级划分与评定》国家标准。

这也是我国首次发布养老机构星级评定的“国标”。

值得注意的是,7月1日起开始实施的《养老机构等级划分与评定》国家标准是一个推荐性标准,如何保障标准的实施呢?

高云霞对记者说,下一步将由民政部出台相应的实施细则、操作规则、管理办法等,依据国家标准加强对养老机构的事中、事后监管,达不到标准的养老机构或被取缔或进行整顿。

“这虽然只是一个推荐性的标准,但从部门监管角度,是非常重要的行业监管手段。”高云霞说。

今年2月,民政部部长黄树贤在国新办举行的新闻发布会上说,养老院养老是不可或缺的一种养老方式。国家标准《养老机构等级划分与评定》出台后,我国初步建立了全国统一的养老机构服务质量评价标准。

黄树贤透露,未来两年,民政部还将会同相关部门制定确保养老机构服务质量安全的强制性国家标准,确保养老机构服务质量安全。这将是我国第一部围绕养老院安全基本要求的强制性国家标准。

李超认为,《养老机构等级划分与评定》国家标准的强制实施,将进一步规范养老服务行业的发展,特别是对于民办养老机构来说,如果要在养老服务行业取得盈利,必须加大投资,提升硬件设施和软件服务,进而吸引更多的老年人入住,从长远来看促进了养老行业的发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65326>

(来源:法制日报)

城企联动普惠养老进行时：城市给力企业让利老人受益

不到一个月的时间里,国家发展改革委社会司两场城企联动普惠养老经验交流会分别在武汉和成都召开。

武汉和成都,是全国同类城市中较早进入人口老龄化社会的城市。武汉早在1993年60岁以上人口占户籍人口总数的比例就已突破10%,属于典型的“未富先老”,截至2018年底,武汉市60岁以上老年人已达187.94万,占全市户籍总人口的21.27%,高于全国约4个百分点,且有基数大、高龄和空巢多等特点。成都市现有60岁以上老年人口315万,老龄化率达21.34%,其中65岁以上老年人口占总人口的14.24%。

武汉和成都,也是首批城企联动普惠养老试点签约城市,多年来在养老服务业发展方面有思路、有特点、有成效,因此,选择在这两个城市召开现场交流会,也是希望在城企联动普惠养老专项行动方面有先行经验可

城企联动普惠养老优先遴选“四有”企业

2018年底,我国老年人口已达2.49亿,占总人口的17.9%,其中65岁以上的老龄人口近1.6亿,占11.4%。面对这一趋势,群众对养老服务的需求相应增加。如何破解养老服务一床难求的难题?今年2月,国家发展改革委同民政部、国家卫生健康委共同启动了城企联动普惠养老专项行动。

什么是普惠养老?两场交流会上国家发展改革委社会发展司相关负责人都有解释:普惠养老是在基本养老服务以外,面向广大老年人的、靠市场供给的、由政府引导的一种服务。推动城企联动,则是要解决城市养老服务需求买不到、买不起、买不好、买不安的问题。

“这项政策具有政府支持、社会运营、价格合理、契约精神四个特点。”该负责人谈到,它的最终目的是激发社会资本参与养老服务积极性,推动养老产业高质量发展。

据悉,城企联动普惠养老专项行动的阶段性目标是到2022年,形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式,参加城市每千名老年人养老床位数达到40张,护理型床位占比超过60%,医养深度融合,力争实现“三提升、两下降、一满意”,其中,“三提升”指普惠性养老床位数量明显提升,服务质量明显提升,企业效益明显提升;“两下降”是通过土地、金融等多种政策组合支持,推动企业建设运营成本下降,服务价格下降;“一满意”是让更多老年人受益,提高人民群众对社会养老服务的满意度。

交流会上,国家发展改革委社会司相关负责人为金融机构及各省市企业代表等参会人员解读了城企联动普惠养老专项行动地方政府支持政策清单,包括16个必选项,如设置专门的养老用地类别,纳入土地利用总体规划 and 年度用地计划指标,区分营利性和非营利性,优先安排土地利用计划;依法简化社区居家养老服务开办申报程序,支持合作企业在合作区域内开展连锁化、专业化服务;对养老机构提供的养老服务免征增值税,对非营利性养老机构按规定免征企业所得税;养老机构用水、用电、用气、用热按居民生活类价格执行等。同时也设置了27个自选项,如将养老机构提供的居家社区养老服务纳入补贴范围;参照本地区居民收入水平,对在养老机构从事一线护理服务的人员给予岗位补贴和培训教育经费支持;鼓励企业建立城市康养产业发展基金或发行企业债券,用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。

能享受到那么多政策支持,那么什么样的城市和企业可以参与其中呢?该负责人解释,凡是对养老服务具有明确的需求,对发展养老市场有积极性,以满足老年人服务需求为最终目标的城市均可以参与。对企业来讲,服务型企业、投资型企业都可自愿参与。

具体来说,需要养老服务业综合性强,需要多种行业领域的各类企业实现联动,其中重点遴选“四有”企业(包括社会服务机构):一要有实力,投资或服务能力强的企业优先;二要有信誉,经营业绩良好,业内信用度高的企业优先;三要有经验,有提供康养结合、医养结合经验的企业,有实现由机构服务向社区、居家服务延伸经验的企业,有实现康复辅具、智能养老等养老产品与养老服务联合发展经验的企业,并更具有满足需求的能力;四要有意愿,企业是否参与、与哪个城市合作、投资哪种类型的服务机构,均为企业自主自愿行为,充分体现市场主体的理性决策。

上述类型的企业性质不限,一视同仁,支持国有、民营、混合所有制等各种所有制形式参与;支持境内资本和境外资本参与;支持营利性和非营利性不同性质主体参与。

而在重点支持项目方面也有明确方向,即首先支持养老服务骨干网建设,发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化、连锁化的养老服务设施和护理型床位的日间照料中心,增加家庭服务功能模块,强化助餐、助洁、助行、助浴、助医等服务能力,夯实居家社区养老服务网络,增强养老服务网络的覆盖面和服务能力。其次是对接社会服务兜底工程,支持专业化养老服务机构建设,强化对失能、失智老年人的长期照护服务。另外,还支持同时包含以上两类内容的体系化养老服务项目建设。

有哪些先行的经验？

中国经济导报记者了解到，今年，全国已有64个城市加入了城企联动普惠养老专项行动。国家发展改革委宏观经济研究院副研究员顾严接受中国经济导报记者采访时表示，城企联动普惠养老首先是地方和企业要有意愿，打通普惠养老的“中梗阻”，让政策设计的“最先一公里”接上实际服务的“最后一公里”，从而起到“四两拨千斤”的作用。形象地说，就是城市给力，企业让利，老人受益。

成都市民政局相关负责人在会上介绍，今年2月，成都市被确定为全国首批城企联动普惠养老专项行动试点城市。“以此为契机，成都市全面放开养老服务市场，推进养老服务综合改革，高质量推进养老服务业创新发展。成都市制定了《城企联动普惠养老专项行动支持政策清单》等系列政策，着力推动项目落地。”

据了解，目前，成都首批签约的“万瑞健康养老中心”和“天佑怡苑居”两个项目已顺利启动实施，在建床位1240张，其中护理型床位占比60%以上。项目建成后，企业将按约定以略高于市级公办养老机构的服务价格，提供公益性养老服务。4月，启动第二批储备项目的推荐申报工作后，成都市推荐了万瑞健康养老中心(二期)等17个在建和2020年拟建项目以及成都市第八人民医院二期项目等13个后续筹备养老项目，17个在建和2020年拟建项目预计投资7.8亿元，建设养老床位4694张；13个后续筹备项目预计投资6亿元，建设养老床位2835张。

而武汉市则先后引入中国康养集团、上海爱照护、安康通等50余家社会企业和组织承接运营社区老年人服务中心，社会化运营率达到64%，成为全国养老服务业综合改革、以房养老、养老机构远程医疗、养老服务机构标准化、居家和社区养老服务、普惠养老专项行动等改革试点城市。

为确保普惠养老项目顺利建设运营，武汉市从政策扶持建设补贴、运营补贴等方面给合作企业以有效支撑。一是落实普惠养老政策支持包。在以市政府办公厅名义制发《武汉市城企联动普惠养老专项行动支持政策》的同时，武汉市发改、民政、卫健等相关部门，也分别结合政策清单，制定了本部门支持城企联动普惠养老的具体文件，为合作企业提供当前武汉市最优惠的政策支持。二是落实养老设施建设扶持包。在享受政府普惠养老政策支持包的同时，武汉市合作企业还可与非普惠养老项目投资主体一样，同等享受各项养老服务设施建设扶持优惠。对区域养老中心性质的普惠养老建设项目，市财政分别给予租赁用房5000元/张床位、自有产权8000元/张床位的一次性建设补贴。对纳入各区社区嵌入，中心辐射式服务网点建设的养老服务骨干网项目，按照建设费用50%的标准，分别给予最高不超过50万元和100万元的一次性建设补贴，市、区财政各负担50%。三是落实养老服务运营补贴包。普惠养老项目建成正常运营后，对普惠养老区域性服务机构，每年可享受市财政给予的普通老人200元/张/月、失能老人300元/张/月的床位运营补贴；对普惠养老骨干网项目，同一法人主体投资建设、连锁运营达到10家(含)以上，可享受市财政给予的20万元一次性品牌扶持补贴；对从事普惠养老项目的护理员，给予500—5000元的一次性持证奖励补贴和每月100元的岗位补贴等。

交流会上，上海、宜兴等城市也作了经验交流发言。上海市是“城企联动”的先行者。上海市发展改革委很早之前就参与了服务供给、服务保障、政策支撑、需求评估、行业监督“五位一体”养老政策设计。对保基本养老床位的补助，尤其是对社会资本项目的补助，可看作上海版的“城企联动”。如鼓励优先通过城市更新方式兴办养老机构，对利用工业、仓储等与养老服务设施建筑结构差异较大的物业，原则上宜采取城市更新的实施路径；利用商业、办公、社区用房等兴办的，在确保结构安全、消防安全的基础上，可暂不改变规划、土地性质，临时改变建筑使用功能用于养老服务。

“出台的存量改造工作指引，也是力图解决社会力量投资养老目前面临的痛点。”上海市发展改革委相关负责人介绍，“首先，必须厘清政府和市场的边界，明确哪些服务是由政府为主提供，除此之外的就应该交给市场和社会。其次，政府应该做的必须做好：一是保基本，负责保障养老基本公共服务供给；二是为各类社会主体参与提供多层次多样化养老服务营造良好的政策环境。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65329> (来源：中国发展网)

热点新闻

国家卫健委：将尽快在全国范围推广安宁疗护

记者从国家卫生健康委员会日前召开的例行发布会上获悉，已启动第二批全国安宁疗护试点，将尽快把安宁疗护在全国全面推开。

国家卫健委老龄健康司司长王海东说，第二批试点扩大到上海市和北京市西城区等71个市区，范围大大增加了。以此为契机，国家卫健委将围绕开展试点调查、建设服务体系、明确服务内容等任务，推动全国安宁疗护试点工作扎实开展。

据不完全统计，2018年全国安宁疗护服务共服务患者28.3万人，切实提高了疾病终末期患者的生命质量，建立了和谐的医患关系，促进了社会文明进步。同时，首批试点地区还积极探索，推动出台了促进安宁疗护发展的政策措施，建立完善工作机制，取得一些突破性进展。例如，德阳市率先出台安宁疗护按床日付费制度，长春市实施恶性肿瘤等三种生命终末期病人单病种付费制度。

王海东表示，国家卫健委下一步将出台建立完善老年健康服务体系的指导意见，安宁疗护将是其中一个重要方面；完善有关进入安宁疗护阶段的有关标准规范，如专家共识、安宁疗护用药指导等，争取通过经验的积累，尽快把安宁疗护在全国全面推开。

安宁疗护是老年健康服务体系中的重要一环，旨在为疾病终末期或老年患者在临终前提供全方位的照料和人文关怀。目前，安宁疗护在发达国家已经比较普遍，我国在2017年在北京市海淀区、吉林省长春市、上海市普陀区、河南省洛阳市、四川省德阳市开展了第一批全国安宁疗护试点工作。

6月10日至16日是老年健康宣传周，2019老年健康宣传周的主题是“懂健康知识，做健康老人”。截至2018年底，全国65岁及以上人口达到1.7亿，约占总人口的11.9%。随着我国人口老龄化进程不断加速，患有恶性肿瘤、阿尔兹海默病等不可治愈疾病的老年人逐渐增多，对安宁疗护服务的需求日益增加。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=65330> (来源：新华网)

社会办医有效增加资源供给

6月12日，国务院办公厅举办政策例行吹风会，介绍关于促进社会办医持续健康规范发展的有关情况。国家卫生健康委副主任王贺胜表示，社会办医是我国医疗服务体系的重要组成部分，是增加医疗资源有效供给的重要力量。

王贺胜表示，社会办医是公立医疗服务体系的有益补充，可提供基本医疗卫生服务，主要提供非基本医疗卫生服务，满足群众多层次、多样化、差异化的健康服务需求。比如，随着我国人口老龄化加剧，康复、护理、医养结合服务需求将大幅增加，为社会办医提供了广阔的发展空间；另外，儿科、精神科、妇产科、眼科、医疗美容等紧缺专业，医学检验、血液透析、医学影像等独立第三方机构，也是社会办医可以重点布局的领域。

优秀医生短缺是社会办医面临的突出问题。国家卫生健康委医政医管局局长张宗久表示，为促进医师向社会合理流动，卫生健康部门科学配置医师多点执业，把医师执业机构注册变为区域注册；2018年，在多机构执业的医师已经达到16万人，这16万人中有相当一部分到了社会办医医疗机构，为社会办医提供了有力支撑。

截至2018年年底，社会办医疗机构数量达45.9万个。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=65331> (来源：健康报网)

老龄数据

上海：进入“老龄城市”，40年每3人中有1位是老人

上海自1979年进入人口老龄化城市已经40年，至今保持着中国内地“最老城市”纪录。上海市民政局副局长蒋蕊11日于此间召开的2019上海国际养老服务产业高峰论坛上介绍，截至2018年底，上海市户籍老年人口(60周岁及以上)已达503.28万，占户籍总人口的34.4%。

深度老龄化背景下，上海正探索如何“大城养老”。

首先，加快养老机构床位建设。统计显示，2005年底，上海一共有5万张养老床位；到2010年底，这个数字增加到10万张；至2018年底，上海建成712家养老机构、14.4万张床位，初步缓解“一床难求”的刚性需求。

其次，大力发展社区嵌入式养老服务。上海重点建设集日托、全托、助餐、辅具推广、医养结合、养老顾问等功能于一体的“枢纽型”社区综合为老服务中心，已建成180家，今年底将实现全市215个街镇全覆盖。

第三，着力提升家庭自主照料能力。比如，每年帮助1000户困难老年家庭改善居室环境；推出“老伙伴计划”，每年由4万名低龄老年人为20万名高龄独居老年人提供日常关爱服务。

上海还将提升养老服务市场活力，在境外投资方面，上海将允许其举办营利性养老机构等，在多个方面享受境内资本同等待遇。

荷兰鹿特丹市市长AhmedAboutaleb也参加了当天的论坛，他表示，2018年鹿特丹65岁以上的老年人口占总人口的15%，预计到2035年这一数值将达19%，鹿特丹希望和上海展开更多养老领域的合作与交流。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=65315> (来源：中国新闻网)

政策法规

安徽：印发《合肥市社会养老服务体系 and 养老智慧化建设实施办法》的通知

合民〔2019〕41号

各县（市）区民政局、财政局，高新区农村工作局、社会事业局，经开区社区管理局、新站高新区社会事业局：

现将《合肥市社会养老服务体系 and 养老智慧化建设实施办法》（登记号为HFGS-2019-49）印发给你们，请认真贯彻执行。

《合肥市社会养老服务体系 and 养老智慧化建设实施办法》

为贯彻落实《安徽省人民政府关于2019年实施33项民生工程的通知》（皖政〔2019〕14号）、《合肥市人民政府关于2019年实施31项民生工程的通知》（合政〔2019〕1号）精神，推进我市养老服务体系建设，创新发展智慧养老，制定本实施办法。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，践行以人民为中心的发展思想，积极应对人口老龄化，聚焦养老服务发展不平衡不充分，不断优化以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务供给，着力补齐城市居家养老和农村养老服务短板，大力推动养老机构提质增效和医养结合深入发展，创新发展智慧养老，加快建设与我市经济社会发展水平相适应、与老年人养老服务实际需求相匹配的社会养老服务体系。

二、工作目标

- （一）**老年人补贴制度建立健全。**高龄津贴和低收入老年人养老服务补贴制度全面建立。其中，高龄津贴惠及所有80周岁以上老年人，低收入老年人养老服务补贴覆盖面不低于45%。
- （二）**城市社区居家养老服务水平有效提升。**城市社区养老服务设施配建率达到85%以上；县级居家养老服务指导中心、街道养老服务指导中心、社区养老服务中心（站）覆盖率达到60%。
- （三）**农村养老服务短板逐步补齐。**农村老年人联系人登记、农村老年人赡养协议签订、农村特殊困难老年人探访走访三项制度全面建立；乡镇养老服务指导中心覆盖率达到60%，同步在乡镇辖区内，建设2-3个村级养老服务站。
- （四）**养老机构提质增效。**全市养老机构护理型床位比例达到27%以上，150张床位以上养老机构内设医务室或护理站比例达到80%以上；全市养老机构综合责任保险制度覆盖率达到80%以上；社会力量运营的养老机构床位占比达到40%。
- （五）**智慧养老创新发展。**至少打造1个智慧养老机构。

三、实施内容

（一）健全老年人补贴制度

1. 高龄津贴。为具有合肥市户籍，截至当年12月31日前年满80周岁以上的高龄老年人发放高龄津贴。80-99周岁高龄津贴，区（含开发区，下同）为每人每年600元，县（市）按当地高龄津贴发放标准执行，区所需资金由市、区财政按2:1比例分担，县（市）所需资金由县（市）财政承担，市级财政给予适当补助；100周岁以上高龄津贴，每人每年3600元，所需资金由市政财政全额承担。

2. 养老服务补贴。

政府购买居家养老服务。市属城区70周岁以上低保、空巢（无子女）老年人和90周岁以上老年人，每人每月可享受政府购买的价值600元居家养老服务，所需资金由市、区财政按1:1比例分担。

县（市）城关镇70周岁以上的低保、空巢（无子女）老年人和90周岁以上老年人，每人每月可享受政府购买的价值100元居家养老服务，所需资金由市、县（市）财政按1:1比例分担。

县（市）城关镇以外地区70周岁以上的低保、建档立卡贫困老年人，每人每月给予50元养老服务补贴，采取惠农“一卡通”方式支付，所需资金由县（市）财政承担。

（二）优化城市社区居家养老服务供给

1. 补助范围。符合《安徽省城乡养老服务三级中心建设规范（试行）》的县级养老指导中心、街道养老服务中心、社区养老服务中心（站）。

2. 补助方式。

一次性建设补贴。各县（市）、区民政部门负责组织实施城市社区养老服务三级中心建设情况第三方评估。符合条件的县级养老指导中心、街道养老服务中心、社区养老服务中心（站），给予20万元一次性建设补贴，所需资金由市、县（市）区财政按1:1比例分担。县（市）、区可在此基础上适当提高补贴标准。城市社区养老服务三级中心建设情况第三方评估所需资金由县（市）、区财政承担。

日常运营补贴。各县（市）、区民政部门负责组织实施城市社区养老服务三级中心运营情况第三方评估。运营正常的县级养老指导中心、街道养老服务中心、社区养老服务中心（站），每年给予2万元运营补贴，所需资金由市、县（市）区财政按1:1比例分担，县（市）、区可在此基础上适当提高补贴标准。城市社区养老服务三级中心运营情况第三方评估所需资金由县（市）、区财政承担。

政府购买服务补助。各县（市）区政府、开发区管委会依托城市社区养老服务三级中心向社会组织、企业购买社区、居家养老服务的，给予政府购买服务补助。补助标准由县（市）、区民政部门会同财政部门确定。

（三）发展农村养老服务

1. 补助范围。承接农村老年人联系人登记、农村老年人赡养协议签订、农村特殊困难老年人探访走访三项工作的为老服务主体。符合《安徽省城乡养老服务三级中心建设规范（试行）》的乡镇养老服务指导中心、村级养老服务站。

2. 补助方式。

一次性建设补贴。各县（市）、区民政部门负责组织实施乡镇养老服务指导中心、村级养老服务站建设情况第三方评估。符合条件的乡镇养老服务指导中心、村级养老服务站，给予20万元一次性建设补贴，所需资金由市、县（市）区财政按1:1比例分担。县（市）、区可在此基础上适当提高补贴标准。

日常运营补贴。各县（市）、区民政部门负责组织实施乡镇养老服务指导中心、村级养老服务站运营情况第三方评估。运营正常的每年给予2万元运营补贴，所需资金由市、县（市）区财政按1:1比例分担，县（市）、区可在此基础上适当提高补贴标准。乡镇养老服务指导中心、村级养老服务站运营情况第三方评估所需资金由县（市）、区财政承担。

政府购买服务补助。

各县（市）区政府、开发区管委会向社会组织、企业购买农村老年人联系人登记、农村老年人赡养协议签订、农村特殊困难老年人探访走访三项工作的，给予政府购买服务补助。补助标准由县（市）、区民政部门会同财政部门确定。

各县（市）区政府、开发区管委会依托乡镇养老服务指导中心、村级养老服务站向社会组织、企业购买社区、居家养老服务的，给予政府购买服务补助。补助标准由县（市）、区民政部门会同财政部门确定。

（四）推动养老机构提质增效。

1. 支持社会力量兴办养老机构、运营公办养老机构。

补助范围。由企事业单位、集体组织、社会组织、慈善机构及个人等社会力量，以独资、合资、合作等形式兴办（含公建民营养老机构及公办养老机构改革改制后成立的法人机构），具备独立法人资格，并依法在民政部门进行备案登记的各类养老机构。

补助方式。

一次性建设补贴。对符合条件的社会办养老机构，按照实际新增床位数给予一次性建设补助（一次性建设补助不包括公办养老机构、公建民营养老机构、公办养老机构改革改制后成立的法人机构、老年医疗机构、老年住宅、老年社区等）。床位300张以下的新建社会办养老机构，正常运营1年后，按每张床位2000元给予一次性建设补贴；床位300张及以上的新建社会办养老机构，正常运营1年后，按每张床位5000元给予一次性建设补贴；社会办养老机构新增床位参照执行。所需资金由市级财政承担。

日常运营补贴。社会办养老机构（不包括公办养老机构、老年医疗机构、老年住宅、老年社区等）正常运营第2年起，由市民政局组织实施第三方评估，按实际入住自理型老年人人数给予每张床位每年2400元运营补贴，为失能失智老年人服务的，给予每张床位每年3600-7200元运营补贴，所需资金由市级财政承担。

贷款贴息补助。社会办养老机构从银行等金融机构贷款用于养老机构建设的，按照不低于同期三年期贷款基准利率的30%给予贷款贴息补助。

购买服务补贴。依托社会办养老机构为特困供养人员、城乡低收入老人购买养老服务的，给予购买服务补贴。补助标准由县（市）、区民政部门会同财政部门确定。

2. 推进医养结合。

补助范围。医疗机构举办的具有独立法人地位的养老机构，享受本办法规定的扶持政策。既符合《老年养护院建设标准（建标144-2010）》，又符合《护理院基本标准（2011版）》、《安宁疗护中心基本标准和管理规范（2017版，试行）》，且获得“医疗机构执业许可证”的护理院、安宁疗护中心，可实行“一个机构、两块牌子”，依法在民政部门备案登记后，享受本办法规定的扶持政策。

补助方式。一次性建设补贴、日常运营补贴、贷款贴息、政府购买服务补贴，参照执行本办法规定的扶持政策。

鼓励有条件的社会办养老机构发展医养结合，对社会办养老机构内设医务室、护理站获得《医疗机构执业许可证》的，给予一定补助。补助标准由县（市）、区民政部门会同财政部门确定。

3. 实施养老机构综合责任保险制度。

补助范围。购买养老机构综合责任保险的各类养老机构。

补助方式。保费、赔付标准按照省招标结果执行。公办养老机构参保费用，省级补贴资金外的不足部分，由县级财政承担；市老年公寓的参保费用，省级补贴资金外的不足部分，由市级财政承担；社会办养老机构的参保费用可从运营补贴费用中支付。

（五）推进养老智慧化建设。

1. 补助范围。对智慧养老试点示范项目给予奖补。结合我市实际，制定合肥市养老智慧化建设试点示范实施方案，积极创建智慧养老机构、智慧社区居家养老服务项目、市县级智慧养老综合数据和应用平台、养老机构+社区居家养老智慧化融合发展等模式。

2. 补助方式。依据合肥市养老智慧化建设试点示范实施方案，对试点工作给予奖补。

四、资金筹措

(一) **资金来源。**各级财政一般公共预算安排的资金；各级福利彩票公益金安排的资金，市、县（市）福利彩票公益金每年用于社会养老服务体系建设的经费不得低于当年本级留存公益金的50%；社会捐助资金；其他渠道筹集的资金。

(二) **资金管理。**各地要加大资金整合力度，加强养老服务补贴、养老保险、社会救助等制度的统筹衔接。社会办养老机构、社区养老服务三级中心建设经费中的一次性建设补助、贷款贴息补助仅用于养老服务机构、社区养老服务三级中心房屋建设、设备、设施添置更新费用等。运营补贴、政府购买服务补贴仅限于设备添置、人员工资、人员培训、综合责任保险费用等。

五、保障措施

(一) **明确责任，抓好落实。**市民政局、市财政局按照职能分工各负其责。市民政局负责编制规划、制定标准、项目实施督导；市财政局负责安排落实市级财政资金，督促县（市）、区财政部门落实补助资金。

(二) **部门协作，加强检查。**各级民政、财政等部门应加强协调，密切协作，齐抓共管，把各项措施落到实处。各级建立由民政、财政等部门负责同志参加的联席会议制度，协调研究和解决问题，部署阶段性工作重点和任务，制定详细的工作计划。

(三) **规范管理，严格监督。**各县（市）、区结合实际，制定本级社会养老服务体系建设的实施办法和经费申报、审批、拨付、使用、管理和监督办法。建立健全绩效考核制度，实行目标管理。同时自觉接受各级人大、政协、纪检、监察、审计、新闻媒体和群众监督。

六、本办法由市民政局会同市财政局负责解释。

七、本办法自下发之日起施行，有效期至2020年12月31日，原《合肥市社会养老服务体系建设的实施办法》（合民〔2018〕248号）同时废止。

合肥市民政局
合肥市财政局
2019年6月5日印发
(来源：合肥市民政局)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=65299>

养老类型

上海：浦东存量房变社区嵌入式养老设施，近万名老人受益

再来关注养老。浦东新区是上海老年人口总量最大的区，昨天，浦东举行了利用政府存量房屋资源、建设社区嵌入式养老设施签约仪式，将隶属于新区各委办局的30处存量房屋统一收储，无偿交给街镇，预计有近万名老人受益。请听本台记者发来的报道：

这30处存量房，产权属于新区各委办局，此前大多用于出租或是闲置，总面积有5600平方米。新区财政局局长马嘉楠说：

[这次盘活了机关事业单位的房屋资产，无偿地交给我们各个街镇来免费使用，用于我们社会的公益事业，提供给老百姓使用的。]

这其中，面积最大的一处约1700平方米，将用作社区养老机构，可安排50、60张床位，同时叠加老年助餐、老年日托等功能；一些面积较小的，用作老年助餐点、老年活动室。新区民政局副局长庄大军说，据初步估算，这30处新增的养老设施，可辐射近万名老人。

[稍微中等一点做综合为老服务中心，像川沙它原来有综合为老服务中心，但是我们感觉不够，综合服务中心的分中心再布一点。那么再小一点的像助餐点，日托所我们叫日间照料中心，还有建标准化的老年活动室。]陆家嘴街道这次拿到的房屋264平方米，街道主任邓亮说，在寸土寸金的陆家嘴，能有一个这样的空间已属非常宝贵了。该街道60岁以上的老人有38000多，无论是养老床位，还是助餐点，都有着不小的缺口，虽然送餐到户已经做到100%的全覆盖，但一些腿脚利索的老人希望能有一个社区食堂，大家可以一起吃饭一起聊天。

[我们有一个长者照护、有个敬老院，其他的地方我们都是购买第三方的社会组织提供的助餐服务，然后送到家门口。但是老人们总觉得没有一个社区食堂，那么在给到资源我们可以建一个比较好，也比较有一定规模，能够方便老人就餐交流的一个社区食堂。]

据了解，浦东还将继续排摸，盘活存量，在年内实现嵌入式养老服务设施全区36个街镇全覆盖，把养老服务送到离老人最近的地方。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65313>

(来源：话匣子FM)

养老产业

四川：第七届国际健康和养老产业博览会9月6日成都启幕

为落实健康中国发展战略，全面展示四川省及国内外健康和养老产业发展成果，促进健康和养老产业发展，由四川省卫生健康委员会、四川省经济和信息化厅、四川省商务厅等有关省级部门支持，省供货商商会、省市场营销协会主办的2019第七届四川国际健康和养老产业博览会（以下简称“健康和养老产业博览会”），将于9月6日在成都启幕。

本届健康和养老产业博览会以“关注健康、关爱养老”为主题，展览面积2万平方米，设健康和养老产业两大主题展馆，展示展销和推介医药及医疗器械、康复医疗及辅具、睡眠健康产品、口腔健康服务及产品、医养联合体、养老服务产品、中医药健康养老服务、康养地产、康养旅游、金融服务、健康智能产品、保健食品等。

具体的展馆区域规划分别是：在健康产业馆，设健康服务业展示区、中医药大健康展区、睡眠产品展区、口腔健康展区、康养旅居展区、医疗设备与生物医药展区、“一带一路”国家和地区展区；在养老产业馆，设养老宜居建筑展区、品牌养老机构展区、综合养老社区服务展区、智慧养老展区、适老化设计展区、康复辅具及护理用品展区、“互联网+护理服务”展区、健康管理展区、营养保健品展区。

展会期间将举办一系列健康和养老产业方面的成果展示和推介活动，包括健康睡眠品牌展示、消费者最喜爱口腔健康服务品牌展示、中医药健康养老服务品牌展示、健康及养老机构品牌展示、康养地产品牌展示等活动。另外，还将举办国际健康医养论坛、2019四川养老产业发展高峰论坛、国际康养旅游论坛、2019中医药产业对接洽谈会、“互联网+护理服务”论坛及医养企业考察等行业活动。

本届健康和养老产业博览会是全面展示国内外健康和养老产业最新发展动态的一次行业盛会，预计“一带一路”国家和地区及全国各地将有400多家健康和养老行业的机构和企业参展参会。据介绍，这对四川省各地及有关医疗机构和企业也是一次机遇，截至目前，已有部分市（州）确认组团参展，近百家省内机构和企业积极报名参展，以期加强与国内外同行的交流合作，扩大经贸往来，了解行业信息，销售产品，拓展市场，促进四川省健康和养老产业更好发展。

据悉，本届健康和养老产业博览会将于9月6日~8日在成都世纪城国际会展中心举办，为期三天。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=65293>

(来源：红星新闻)

民企踏入养老服务业：有形和无形的门槛偏高

近年来，国家不断对养老服务业释放政策红利。2013年发布的《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》和2016年由中国人民银行等五部委联合发布的《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》，第一次从国家层面对养老服务金融的内容有了明确界定和规划。主要包括：各类金融机构提供的专业化养老服务金融产品、便利化的金融服务，以及基础金融服务和权益保护。2016年11月28日，国务院办公厅印发《关于进一步扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费的意见》，部署进一步扩大国内消费特别是旅游文化体育健康养老教育培训等服务消费的政策措施。2017年，《国务院关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》，使得老龄产业的发展进入提速阶段。当然，在政策落地及实践探索过程中，仍面临不少现实的问题。

民企加入养老产业势头强劲

当前，我国养老服务业面临刚性需求群体迅速增加的严峻形势。中国老年人口健康状况不容乐观，失能和半失能老年人口数量较大。自评健康状况“好”的老年人只有32.8%。全国城乡失能、半失能老年人占老年人口总量的18.3%，约为4063万人。中国城乡老年人自报需要照护服务的比例为15.3%。

在健康方面，自身条件不足60岁以上的老人有2/3时间处于带病生存状态；在经济方面，老年群体缺乏“造血”机能，老年人经济收入结构单一，缺乏“输血”渠道；在供养方面，他们对传统制度（如家庭制度、社会保障制度）依赖性较强，缺乏“造血”效率；在终老准备方面，老年人传统的养老观念导致劳动年龄时期“无偿献血”，老年期则“存血”不足。社会的急剧发展，特别是在中国人口老龄化的今天，人口老龄化、高龄化、空巢化、少子化、边缘化、诉求政治化等“六化叠加”使刚性需求迅速增加，也加大了制定老龄事业与产业政策的工作难度。

随着我国经济发达地区，特别是大中型城市的生活和医疗服务水平的提高，养老服务的总需求呈现出快速增长、需求多样化和差异化日益明显的状态。养老服务开始摆脱传统的“尽人事，听天命”的观念，“活力生活更多彩”的需求逐步增长。这样的需求大大激发了社会力量对于老龄产业的兴趣，随着国家对养老产业发展相关政策的密集出台，越来越多的企业和社会资本纷纷进入养老行业，同时不断借鉴其他行业的发展经验，探

索创新，来满足不同老人的需求。

通过不断的摸索，市场定位逐渐清晰。从新经济新动能的角度来看，养老是社会阻力最小、潜力最大的行业。养老产业发展的特点是，在2013年前对于自身角色定位仍处于混沌的迷茫中，整个养老产业发展经历了从养老事业到养老产业，从政府托底到真正企业主导的发展历程。值得注意的是，养老行业投入资金量大、投资回报周期长、现金回报稳定等一些商业特性已在业内得到共识。国企、央企、民企等力量不断加入到这一产业的发展中，投融资模式从单一产品向综合性产品转变，以PPP模式最为强劲。

不过，社会力量在投资兴办养老服务等产业方面，还面临不少实践中的问题和障碍。近期通过对一些养老机构的走访了解到，不少民营机构一方面对行业发展前景看好，另一方面又对当前如何将机构做大做强倍感压力，尤其关注到国企和民企如何实现同等待遇，以及轻资产企业如何融资等方面的问题。

具有公共服务属性的养老服务企业期待均等的扶持机会

在我国，传统养老机构运营主体是国企，而新兴的养老服务企业主要是民企。作为“新入行”者，民企由于发展历史较短，对养老行业的经验积累少，缺乏传统意义上的信用度。而一些政策性扶持，在经营历史、注册资本等要求上仍按以往国企的标准，无形中对新设立的民企形成较高门槛。甚至一些地方在实际操作上偏向于国有企业及其子公司，从而将不少有创新能力的民营养老企业排除在外。

但是，养老服务行业不同于一般的餐饮、旅馆等服务行业，具有公共服务属性，为社会解决现实的难题，因此，民营企业应获得均等的扶持机会。特别是对于股东方本身有很强的经济实力，或者在其他地区已有良好的养老服务经验，又或是参与本地养老公建民营项目的民营企业，希望能获得与国企在政策性贷款、贴息贷款等方面的同等待遇，目前不少优惠在操作中难以落地。

另外，新型养老企业的轻资产运营与贷款抵押要求存在矛盾。养老服务是一个特别重视人及服务水平的行业，因此不少新兴的养老机构，特别是民营企业，自筹资金的投向主要用于人员、设备和科研创新等方面，而在场地、物业方面，多采用租赁场地，适老改造经营，几乎没有固定资产，因此，在申请银行贷款时，很难符合一般贷款中“具有合适的抵押物”的条件。

这种类型的轻资产企业，在资产结构上与从事互联网服务的企业非常类似。在当今的市场经济环境下，互联网企业可以通过股权融资的方式获得运营资金，而养老服务行业市场化发展才刚刚起步，对于追求高投资回报的各种投资基金而言，基本不会顾及。但养老企业要靠银行贷款时，又面临没有合格抵押品的问题。近年来地产价值增速过快，尤其是在养老需求旺盛的中心城市更是如此，也推动租金进一步上涨，这对需要固定场所的养老企业更是雪上加霜。

国企所持旧物业不妨辟出一部分用于养老

值得思考的是，利用旧改物业经营能否获得补贴影响着民营养老企业的投入。目前在各城市的中心城区，很多国企持有的大量物业，由于建成年份较早，已不适用于工业、商业或教育、文化等原有用途，需要进行相关改造，多数改为文化创意园区，同质化状况较严重。在一些大城市，已出现创意园区过剩的情况。由于这些物业所在区域往往是老城区，周围居住的老龄人口众多，如果能将其部分物业用于老龄产业相关改造，也将解决养老服务就地场所问题。养老机构与一般商业网点不同，往往需要10年至20年的物业使用权来保证服务的持续性。另外，也需要有较低的租金来保证养老服务的正常运营。

然而，目前市区的商业楼宇由于处于黄金地段，租金水平普遍较高，单纯希望业主降价并不现实。普通工商业楼宇如果用于养老服务，需要进行适老性改造，添置相应的设备。这些建筑改造和设备费用，以及后续人员培训、设备维护等支出，往往需要贷款支持及政策性补贴来降低成本，服务收费才能符合一般群众的养老支付能力。在如何获得相应的政府支持上，很多民营养老企业缺乏对政策的了解，不敢投入。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=65320>

(来源：中国经济导报)

养老培训

北京：海淀养老护理一线人员将享受津贴

根据海淀区民政局日前发布的《养老护理职业发展体系改革试点工作方案》，在海淀区直接从事养老护理服务的一线工作人员每月可享受岗位津贴，毕业生从事养老护理一线服务工作，最高可获得一次性6万元的入职补贴。

方案规定，在海淀区直接从事养老护理服务的一线工作人员可享受每月600至1500元的岗位津贴，岗位津贴按养老行业等级分为：中级养老护理员600元/月、高级养老护理员900元/月、护理师1200元/月、高级护理师1500元/月。

北京市普通高等学校、高级中等学校和职业院校的应届毕业生和毕业一年以内的往届毕业生，进入非营利性养老机构、社区养老服务驿站等从事养老护理一线服务工作的，按照本科毕业生、专科（高职）毕业生和中职毕业生分别给予6万元、5万元、4万元的一次性入职补贴。补贴从入职满一年后开始发放，连续三年分别按照30%、30%、40%的比例进行发放。

相关负责人介绍，为完善养老护理人才管理制度，海淀区还实施了多项措施，如建立年度报告及工作满意度测评制度；加强教育培训，提升养老服务从业人员持证率；创立养老行业等级评定专家库，对符合评选条件的护理人才进行最终等级评定；创建养老护理行业领军人才培养计划等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=534&aid=65337>

(来源：新华北京)

健康管理

重庆：普及健康知识，倡导健康生活渝北区老年健康宣传周活动启动

6月4日，渝北区老年健康宣传周暨夕阳红健康大讲堂进社区（机关）活动在仙桃街道睦邻路社区举行。活动通过开展健康知识专题讲座、中医药义诊、“专家赶场”、家庭医生签约服务等形式，为广大老年群众普及健康知识，增强保健意识。

据悉，2019年起，国家卫健委每年都将组织开展老年健康宣传周活动。今年宣传周活动时间为6月10日至16日，主题为“懂健康知识，做健康老人”。为进一步贯彻落实全国卫生与健康大会精神，积极应对人口老龄化趋势，区卫生健康委、仙桃街道办事处共同开展了渝北区老年健康宣传周暨夕阳红健康大讲堂进社区活动，增强老年人健康意识，提高老年人健康水平。

在睦邻路社区会议室，一堂《老年人中医体质辨识与养生》专题讲座为辖区老年人带来了健康福音。专家详细讲解了体质的分类、判定及特征，针对不同的体质如何开展饮食调养、起居调摄、情志调摄、运动保健、穴位保健等健康知识，帮助老年人了解自身体质，改变错误的饮食和药补观念，树立正确养生意识。

活动现场，渝北名中医朝菊、重庆市非物质文化遗产“赵氏正骨术”传承人赵硕生等知名专家及医护人员现场传授中医保健知识，并为老年群众提供免费测量血压、拔罐、艾灸、耳穴压豆等健康检测和健康体验。

居民刘阿姨近日时常感到头晕，在现场就诊时，医护人员为她现场演示了耳穴压豆疗法。医护人员将表面光滑近似圆球状的中药王不留行籽及小绿豆等，贴于0.6厘米×0.6厘米的小块胶布中央，然后对准耳穴贴紧并稍加压力，给予适度的揉、按、捏、压等动作，给予穴道酸、麻、胀、痛等连续刺激。经过一番治疗，刘阿姨的头痛症状得到了明显缓解。

“耳穴疗法是中医针灸学的一个重要内容，是在耳针的基础上发展起来的一种保健方法。”专家介绍说，在中医理论中，人的五脏六腑均可在耳朵上找到相对应的反应点，这些反应点就是耳穴。当人感到不适时，刺激这些反应点可以起到疏通经络、调理脏腑、运行气血、强身健体、防病治病的作用。

专家现场讲学吸引不少居民围观“取经”。“耳穴压豆法运用广泛，尤其是对于各种慢性疾病、美容养颜以及小儿近视等保健效果明显。”专家说，耳穴压豆法应用简单，像刘阿姨一样有头痛症状的患者可以在空闲时随时按压。同时，耳穴压豆法对治疗失眠、三叉神经痛、肋间神经痛、坐骨神经痛等神经性疼痛，以及各种炎症和一些过敏性疾病均有一定疗效。

此外，工作人员还通过设置展台、悬挂条幅、现场咨询、发放宣传资料及宣传物品等方式开展《重庆市老年人权益保障条例》、《老年健康核心信息20条》以及渝北区老年优待政策、慢性病防治及家庭医生签约服务等内容的宣传，广泛普及健康知识，进一步营造重视老人、关心老人的社会氛围。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65336>

(来源：中国财经观察网)

多家机构联合发布：老年人防跌倒五大提示

老年人跌倒发生率高、后果严重，不但会引起活动受限、功能受损，也是造成老年人伤残和死亡的重要原因之一，严重影响老年人及其家人的身心健康与生活质量。

为帮助公众更好地了解预防老年人跌倒知识，在国家卫生健康委发起首个“老年健康宣传周”之际，中国老年学和老年医学学会老龄传播分会、中国疾病预防控制中心慢病中心、国家卫生健康委北京老年医学研究所、国家体育总局体育科学研究所群众体育研究中心、中华预防医学会伤害预防与控制分会、中华预防医学会健康传播分会、和中国老年学和老年医学学会标准化委员会七家机构联合发出以下提示：

一、跌倒严重威胁老年人健康

跌倒是我国65岁以上老年人因伤害死亡的首位原因。

因受伤到医疗机构就诊的老年人中，一半以上是因为跌倒。

老年人发生创伤性骨折的主要原因是跌倒。年龄越大，发生跌倒及因跌倒而受伤或死亡的风险越高。

二、老年人跌倒与多方面因素有关

衰老导致的步态稳定性下降、视听觉功能下降、肌肉力量下降、骨骼退化、平衡功能减退等会增加老年人跌倒的风险。神经系统疾病、心血管疾病、眼部疾患、骨关节炎、足部疾患、心理和认知功能疾患等都可能使老年人跌倒的风险增加。使用镇静药物、精神类药物、心血管药物等，或同时使用多种药物会增加老年人跌倒的风险。沮丧、抑郁、焦虑、情绪不佳等及其导致的与社会隔离也会增加老年人跌倒的风险。

三、老年人跌倒是可以预防和控制的

采取科学防控措施，可以降低老年人跌倒的风险。提高健康意识、了解健康知识、积极进行科学运动锻炼、养成良好行为习惯、消除环境中的跌倒隐患、适当使用辅助工具等都是预防老年人跌倒的有效方法。

四、如何预防老年人跌倒

1、运动锻炼有助于降低老年人跌倒及跌倒引起的骨折风险

科学运动锻炼能保持或增加老年人的肌肉力量，减缓因衰老引起的关节僵硬，提高身体柔韧性和平衡能力，保持骨骼健康。建议老年人尽量保持身体活动，尽可能增加力所能及的日常活动，减少久坐等静态行为。老年人每周应保持至少150分钟的中等强度的身体活动，如散步、骑自行车、健身操等，或根据身体情况进行适当的体育锻炼。建议老年人每周至少有2天进行肌肉力量练习，如靠墙蹲马步、弹力带练习等。建议老年人每周至少有3天进行增强平衡能力、柔韧性的练习，例如太极拳、八段锦、平衡操、舞蹈、单脚站立等。

2、学习防跌倒知识，养成良好行为习惯，有助于预防老年人跌倒

主动学习防跌倒知识和技能，增强防跌倒意识。合理用药，并请医生评估所用药物，预防因药物使用造成的困顿、眩晕等引发跌倒。养成良好行为习惯，如：放慢转身、转头、起身、下床速度，避免登高取物，不走过陡的楼梯、台阶和坡道，避免去人多及地面湿滑的场所等。穿合身的衣服，穿合脚、防滑的鞋。根据身体条件适时选用拐杖、助行器、助听器辅助工具。有骨质疏松的老年人可根据情况使用腕关节保护器。3、重视居家适老化改造，防范老年人室内跌倒家中是老年人跌倒发生最多的地方。适老化的居家环境可以有效降低老年人在家中发生跌倒的概率。居家适老化改造通常包括：在楼梯、过道等地方安置扶手；消除门槛及地面高度差；增设高度适合并带有扶手的换鞋凳；将易湿滑的地面更换成防滑材料；选用安全稳定的洗澡椅，并采用坐姿沐浴；在淋浴区和坐便器附近增设扶手；在卧室通往卫生间等常用过道添加感应灯；选择高度适宜的床，并在床边设置易伸手摸到的台灯等。居家适老化改造需要时可请专业机构进行评估和实施。

五、老年人跌倒后不要太急于起身，以防止出现二次损伤

老年人跌倒后太急于起身有可能造成更严重的二次损伤。老年人跌倒后应当在确保环境安全的情况下，先通过自身感觉和轻微活动身体判断损伤程度。若跌倒后损伤较为严重，应尽可能保持原有体位，向周边人求助或拨打急救电话等待救助。老年人发生跌倒后，无论受伤与否，都要及时告诉家人或医生。如发现有老年人跌倒，应先确保环境安全，根据跌倒者的受伤情况进行相应处理。预防老年人跌倒需要个人、家庭和社会共同努力。我们呼吁全社会共同行动，提高公众及老年人防跌倒的意识和能力，为老年人提供适老化居家环境和无障碍公共环境，降低老年人跌倒的风险，让更多老年人“懂健康知识，做健康老人”，助力健康老龄化。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=65319>

(来源：新华网)

养老金融

盼养老保险第三支柱扩容，公募基金同台竞技信心足

养老保险第三支柱产品有望迎来快速扩容。人社部目前正在研究制定养老保险第三支柱政策文件，未来符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可以成为养老保险第三支柱的产品。多种产品同台竞技，究竟谁能技高一筹？多位负责养老产品的基金经理在接受上证报记者采访时表示，首先更多金融产品被纳入养老保险第三支柱是好事，可以让投资者多一点选择，同时也能加强全社会的养老意识；但是，提高投资收益的核心在于权益投资能力，这一点公募基金具备多年累积的优势，更有信心为投资者提供更高的长期回报。

银证保共同参与

银河证券基金研究中心总经理胡立峰表示，从人社部的表态来看，比2018年4月份五部委联合发文格局更高，进一步强调顶层设计与全面设计。在他看来，有这样几个关键点值得关注：第一，明确账户制。第二，平台提升。进一步明确国家层面的统一平台，或者国家统一平台下挂银证保平台与中登平台。第三，账户里面需要产品，“银证保”三家都有份，适度竞争也进一步丰富了投资者的选择。业内人士表示，在商业养老保险、银行理财和养老基金之间，不论产品定位还是风险收益特征都有较大差异。以商业养老保险为例，多为固定收益或有保底的浮动收益类产品，风险较低，但具有较为明确的未来收益，较适合厌恶风险、追求稳定的投资者。新加入的银行理财在固收和固收增强产品方面可以提供一定的补充。而养老目标基金致力于为投资者提供养老资产的投资管理服务，类型多样，可满足不同风险偏好投资者的具体需求。但权益资产投资管理优势是养老目标基金所独有的，也是养老投资长期回报的主要来源。民生加银基金副总经理、民生加银康宁稳健养老FOF基金经理于善辉认为，养老资金需要长期积累。从具体投向、投资方式以及投资收益方面，公募基金长久以来累积的专业性、规范性和高度透明的运作方式更切合普通投资者自我建立养老保险第三支柱的需求，有理由成为投资者的优选。而公募基金20年来践行“普惠金融”，接下来也将继续为普通投资者理财，成为服务养老保险第三支柱的中坚力量。

养老目标基金逆势而上

截至2019年6月12日，全市场已成立的养老目标基金数量已达41只，成立规模合计超过120亿元，持有人户数突破100万户，在服务普通投资者的同时也将养老理念带入千家万户。4月26日成立的“民生加银康宁稳健养老”首发规模达11.68亿元，5月底结束募集的“交银安享稳健养老”首募规模超过20亿。在今年基金发行市场偏冷的环境中，养老目标基金的募集规模逆势而上，反映了越来越多普通投资者对养老理念的认同和重视。已成立的养老目标基金整体运作稳健，但业绩差距已经明显拉开。今年A股市场波动较大，养老目标基金的净值增长率在-6.46%到5.37%之间，其中业绩回报居前的是“兴全安泰平衡”和“中欧预见养老2035”，今年以来分别上涨5.37%和3.74%。业内人士表示，养老投资重在长期，因此基金管理人的长期权益投资能力至关重要。银河证券数据显示，截至2018年末，过去五年中欧基金和兴全基金旗下股票基金主动管理收益率分别为98.91%和98.2%，在全市场纳入统计的68家基金公司中排名第一、第二。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=65300>

(来源：上海证券报)

澳大利亚养老金资产管理经验借鉴与启示——澳大利亚未来基金的资产管理

（一）澳大利亚未来基金的运作模式

未来基金的受托管理机构是未来基金管理委员会（FutureFundBoardofGuardians），全面负责未来基金的投资管理。根据未来基金法，未来基金管理委员会是一个法人团体，包括一位主席和6位成员，由总理任命，任期不超过5年。未来基金独立于政府运营，通过平衡风险和收益以达到和超过基金的投资目标。基金的投资目标由澳大利亚政府通过法律的形式确定，管理委员会无权决定基金的用途和目的，唯一的职责就是负责基金的保值增值。为了协助未来基金管理委员会提供支持和建议，更好的完成未来基金的受托管理，澳大利亚政府还成立了未来基金管理局（FutureFundManagementAgency）具体负责未来基金的运营事务。

未来基金的投资管理全部采用间接投资的方式进行，未来基金负责投资管理人的选拔工作和定期考核工作。截至2017年12月31日，共有107家公司被选为未来基金的投资管理人未来基金按照其投资计划和资产标的将资金分配给不同的投资管理人进行投资。每个投资管理人只负责在其投资工具范围内选择具体标的进行投资，不进行战略资产配置。

（二）澳大利亚未来基金的投资管理

澳大利亚未来基金的投资目标由澳大利亚政府以法律的形式确定，投资管理由未来基金管理委员会完全负责。截至2017年6月，基金的投资目标是在可控的风险范围内保持基金的长期的年均收益超过CPI水平的4.5%到5.5%。2017年7月1日起，由于投资环境的改变，长期投资目标下调为超过CPI水平的4%到5%，同时将基金支取的期限由2020年7月1日延长到大约2026至2027年。

未来基金有一套具体的投资流程：首先，确定投资的目标和风险承受能力，以此来决定基金的投资风格和风险水平。然后分析投资环境，考虑不同时期的经济环境进行场景分析，关注经济环境和投资收益情况，了解在不同情况下投资品的表现。然后是风险管理，建立框架体系，确定基金的风险敞口，了解基金对各类别风险的承受能力，包括流动性风险、投资灵活性、汇率风险等，风险管理主要是对主要风险的识和不同风险的权衡。然后进行风险预算，根据已有的风险控制的框架，为基金选择合适的风险资产并进行动态调整。最后是投资分析和选择，在确定了合适的风险预算后，进行实际的投资操作。投资结果主要受到经济增长、通货膨胀、真实

利率和风险溢价水平的影响。在投资分析中，未来基金注重现有评估和未来评估计划的一致性，投资团队以自下而上的尽调辅之以经济和资本市场自上而下的研究，保障能够将每个投资行为和整个基金有机结合。

未来基金截至2017年6月30日的资产配置情况：与2016年相比，未来基金略微减少了股票投资，股票投资主要集中于发达市场，也有一定规模的新兴市场股票。在私募股权方面的投资，未来基金认为投资于具有高alpha机会获得显著的风险收益。另外私募股权投资使得未来基金可以投资于比较罕见的主题。截至2017年中，未来基金通过30名私募股权投资经理投资了229亿美元于私募股权，其中有66%投资于美国的公司，9%投资于新兴市场的公司。在房地产投资方面，未来基金既直接投资房地产，也投资于上市房地产。从投资构成上看，主要投资于发达国家的市场，特别是美国的投资达到了53%。未来基金投资了107亿美元于基础设施和农林类资产，其中主要投资于澳大利亚国内（49%）。在债权投资方面，与2016年相比未来基金减少到10.6%，债券投资的主要市场依然是美国，占到债权投资的47%。未来基金也注重另类资产的投资，2017年的另类资产投资占基金资产的14.8%，主要包含采用相对价值策略（27%）、全球宏观策略（58%）和替代风险溢价策略（15%）。

从地域上看，未来基金大量资产投资于海外市场，海外市场投资占基金资产的72%，其中美国占36%，新兴市场国家的投资占未来基金投资规模的11%；澳大利亚本国投资只占28%

从资产配置结构上可以看到，未来基金的投资既表现出长期投资的特点，又保留了很多的现金，未来基金有12%的私募股权投资、14%的地产和基础设施投资、还有高达15%的另类资产投资；另一方面，未来基金保留了20%的现金以增强基金的投资灵活性。基于对2016-2017年市场环境的判断未来基金目前的主要策略是：1.高风险资产的收益率低于历史平均水平，维持较低的风险敞口；2.保持较高的投资组合的灵活性；3.选择相关性较低的风险资产以减少风险。

未来基金用于管理基金风险的主要指标是股票等价敞口（EquivalentEquityExposure，EEE），EEE主要衡量基金对全球股票市场价格波动的敏感程度。对于EEE为50的投资组合，理解为由50%的现金和50%的全球股票组成；未来基金对EEE设定为40-60，2016-2017年的平均EEE为48，略低于平均的风险敞口，显示了未来基金对当前投资环境较为谨慎。

（三）澳大利亚未来基金的投资收益

未来基金的2016-2017的投资带来的收益为1335亿美元，投资收益率为8.7%，超过业绩比较基准（CIP+4.5%）2.3%；最近5年的年均投资收益率11.6%，超过业绩比较基准5.1%；最近10年的投资收益率7.9%，超过业绩比较基准1%。

未来基金的年投资收益显示其投资特点。由于未来基金的投资工具非常广泛，而且有大量的海外投资，未来基金受世界经济环境影响也较大。这也直接反映到其投资收益上，在2008-2009年全球范围的经济危机中，未来基金的收益率降幅较大，2008年收益率为1.5%，2009年出现了亏损。另外在2012年的投资收益率也只有2.1%，低于业绩比较基准5.7%。

但是从长期来看，未来基金还是能够战胜业绩比较基准，表现出很好的抗通胀能力。基金从成立以来的平均年化收益率为7.8%，到目前为止实现了投资目标（CPI+4.5%）。基金累积回报从2015年开始战胜其投资比较基准，显示出养老金长期投资的特点。

（四）澳大利亚未来基金的监管

未来基金是政府依法建立的，受到澳大利亚法律的监管。未来基金主要受《2006年未来基金法》的管理。另外，未来基金包括其管理委员会和管理局都属于公共部门，受到澳大利亚《公共管理、责任和绩效法案（2013）》的管理，其员工受《公共服务法（1999）》的管理。另外，作为主权财富基金，未来基金于2008年加入并遵守圣地亚哥原则。

未来基金法既明确了管理委员会的独立性，又要求其投资决策与活动与政府目标保持一致，澳大利亚财政部长对未来基金进行管理，政府的主要职能是任命委员会的成员并确定基金的投资目标。未来基金管理委员会向参议院财政会议和公共行政委员会报告基金运作情况和投资业绩。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=65302>

（来源：养老金融50人论坛）

大成基金谭晓冈：养老投资春风化雨，坚持做正确的事

在海外成熟市场，养老体系第三支柱的发展已经走过半个多世纪，不仅充分发挥了养老的功能，更在资本市场起到中流砥柱的作用。而国内作为补充养老金“第三支柱”代表产品的公募基金养老目标FOF产品正迎着朝阳，刚刚启航。

在大成基金副总经理谭晓冈眼中，当前正是发展公募养老目标基金的美好起点。现实生活中老百姓(53.710,-1.05,-1.92%)有实际需求，政策上国家层面给予支持，基金公司及销售渠道也都高度重视。现在要做的就是酿好养老投资产品这坛好酒，让投资者慢慢感受到其中的韵味，逐渐认同及接受养老投资和长期投资的理念。

“养老投资是春风化雨，需要默默耕耘和点滴积累。酒香不怕巷子深，我们有信心做好这件事。”谭晓冈表示。

值得一提的是，大成基金的匠心酿造之作——大成养老目标日期2040三年持有期混合型FOF（下称“大成养老2040”）正在发行中。

利国利民：养老投资践行普惠精神

在加入大成基金之前，曾在国家财政部和全国社保基金理事会工作过多年，谭晓冈对于战略层面的长期投资，有着独特的视角与高度。在他看来，“养老投资是国家战略，是一件利国利民的大事”。

一方面，这是由实际情况决定的。谭晓冈坦言：“虽然身在资本市场，但是我们每一个人都是一个自然人，也会面临自己养老的问题。”

而各项数据也有所验证，中国养老形势较为严峻。根据2019年4月中国社科院世界社保研究中心发布的《中国养老金精算报告2019-2050》预测，中国养老保险制度在中长期内面临着财务不可持续的挑战。同时在老龄化问题日趋严重的当下，不少人都承受着“上有老下有小”的两面夹击，却忽略了个人养老积累。

据估计，按中国目前42%的养老金替代率，月入1万元的人，退休时只能拿到4000元的养老金。也就是说，退休后，只靠国家养老金的话，只能保持原来生活品质的四成。养老压力在持续增加，基本养老保险可能只满足人们的“基本生活所需”，要想获得比较舒适悠闲的老年退休生活，提前规划养老投资非常必要。

而在国家层面，政策的呵护备至也体现了管理层的远见卓识，以及其对于养老投资的高度重视。早在2015年，国务院颁布《基本养老保险基金投资管理办法》，明确了中国基本养老保险基金市场化改革的方向。2018年4月12日，财政部、税务总局、人社部、银保监会、证监会联合发布了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，规定自2018年5月1日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。

政策的不断优化和完善也给予了大成基金充足的动力。谭晓冈称：“实际上，大成基金早已在积极筹划，时刻准备。在主要营销渠道的支持下，大成基金拿到监管部门批文之后第一时间就为投资者献上了首只养老目标产品，这就是正在发行的大成养老目标2040三年FOF。”

“发展养老投资，一方面可以帮助普通投资者应对年老后赚钱能力下降带来的风险，一方面也增加了养老保险制度的弹性，我们坚决拥护。”谭晓冈表示，“特别是这关系到以后的长远发展，因为我们现在所做的一切，其实都是为以后的20年、30年，甚至更长的时间在做准备。”

而目前在养老投资领域，个人税收递延政策的重要性不言而喻。因为从海外经验看来，美国通过相关政策扶持，大力发展企业和个人养老方式，弥补社保养老金缺口，取得了较好效果。国内也普遍认为，中国个税递延试点推进，鼓励个人养老政策的落实，也将为养老目标基金创造更好的发展机遇，对中国未来经济的发展、社会的稳定发挥非常积极的作用。

谭晓冈从业经历给予他的体会是：第一，像第三支柱养老型的产品，税收递延政策的施行只是时间早晚问题。政策的出发点一定是希望政策的施行可以长治久安，更加稳健完善。而作为投资机构，其实无需过多关心政策具体实施的时间、额度等，因为长期来看，这一定是一件水到渠成的正确的事。

第二，在个税起征点提升之后，受到税延优惠政策的人群数量实际上相对有所减少。谭晓冈比较认同此前业界讨论较多的方式，即适时推出一些定向的补贴，给没有被税延政策覆盖的人一定的优惠，让更多的人享受到政策红利。

资源整合：打造明星养老旗舰

实际上，业内对于养老投资的热情已经被点燃，公募行业在政策引导下一呼百应，养老目标FOF产品一时间也“百舸争流，千帆竞发”。

那么，如何在激烈的竞争中发挥出大成基金的优势呢？

“今年，大成基金刚刚过完20周岁的生日。”谭晓冈首先指出，作为“老十家”公募基金公司，大成基金蕴含多年的沉淀与积累，有着全面完善的投研体系，包括六大投资团队在内的完整投研梯队，以及经验丰富的优秀人才配置。

其次，与行业、与市场一路携手走来，历经风雨彩虹，也锤炼了大成基金的稳健投资风格以及严格的风控意识，更培养了公司内部浓厚的脚踏实地、务实朴实的做事风格。

在固定收益领域，大成基金完善的信用评价体系以及丰富的经验积累，是养老投资非常看重的一环。

实际上，无论对于新老公募基金而言，养老FOF投资在国内都是一项新生事物，都在摸索的过程中。而在大成基金内部，已经将养老投资提升到了很高的战略位置。

据谭晓冈介绍，在大成养老2040产品设计与人员配置上，大成基金对于养老旗舰产品投研团队的打造可谓匠心独运。

首先，公司分管大类资产配置、社保、养老与国际业务的副总经理谭晓冈亲自挂帅，把控战略方向；其次，由社保和养老资深投资经理石国武出任大类资产配置部总监，拟任基金经理尚琼拥有丰富的投资经验，高级基金研究员陆贻也曾服务过国家大型的资产管理机构，有丰富的资产配置经验。另外，大成基金首席FOF研究员王群航，也是业内相当知名的基金评价与研究专家，为大成基金首只养老目标投资产品的投研提供持续助力。

在谭晓冈看来，这一切源于大成基金自上而下对于养老投资的高度重视，更要感谢公司董事会与管理层的信任，使得大类资产配置部门能够进行有效指挥，调兵遣将，集结“精锐部队”，力争将养老投资产品做到尽善尽美。

“作为老牌公募，大成基金将累积了20年的运营能力与投资能力进行了完全的资源整合，紧密配合，时刻在线，最终输出到养老产品投资团队与一系列战略部署中的养老投资产品上面。”谭晓冈表示，“我相信，这已经是最好的状态。”

谭晓冈还透露，目前除了正在火热发行中的大成养老2040之外，大成基金还在持续申报和布局新的养老产品。相比于明星基金经理，谭晓冈更希望打造出一只明星养老投资产品管理团队。在这个团队中，每个人发挥优势，协同作战，从而体现出持续的战斗力。

众所周知的是，社保管理人与基本养老保险管理人资格是公募基金公司的金字招牌，这不仅仅需要过硬的投研实力，更需要一份能够肩负起亿万民众期盼嘱托的责任心。在谭晓冈看来，大成基金能拥有这两项资格，是作为公募基金公司无上的荣誉。而一直以来，在社保基金管理过程中，大成基金不仅积累了丰富的经验，长期沉淀下来的稳健投资风格、以结果为导向的公正机制以及长期投资、价值投资、责任投资的理念，也深深影响了整个团队的投资价值理念。

值得一提的是，谭晓冈透露，包括他本人在内的不少大成基金高管和团队成员都已经跟投了大成养老2040。这是对于公司投研实力的信任，更是对养老投资践行致远理念的切实认同。

春风化雨：做长期正确的事

政策呵护备至，基金公司也勠力筹备，那么养老投资还有哪些挑战呢？

谭晓冈强调，长期来看，养老投资是一件利国利民的好事。短期而言，谈不上挑战，但是国内老百姓对于养老投资这类新生物需要一个逐步接受的过程，而“我的养老我做主”的意识更需要慢慢培养。

曾经在哈佛大学求学，在美国工作过多年的谭晓冈，回顾国外的学习工作经历时表示：“在美国，第三支柱对于IRA（个人退休账户）的使用已经是一件极为平常的事情，你会发现身边每个人都在参与。”

谭晓冈也认同，这样“理所当然”的认知并非一日之功，也是美国自1974年推出IRA以来，经历了不断完善不断优化，几代人跨越半个多世纪推广践行的结果。

“所以，这件事只能慢慢来，慢工出细活。”谭晓冈坦言。

值得一提的是，相关数据显示，2018年首发的第一批公募养老FOF，至今成立运行大约半年左右，每一只产品的规模都有不同程度的增长，并且是成立时间越早，产品规模增加幅度越大，这说明全行业在持续营销方面也在努力，在不断地推动养老目标基金的发展。同时，社会大众对于养老投资产品的认同感也在慢慢增加。

对此，谭晓冈感到十分欣喜。在他看来，养老投资就是这样一点一滴积累，让投资者慢慢感受到其中的魅力。因此，对于未来养老投资的规模体量与发展前景，谭晓冈丝毫不担心。

“酒香不怕巷子深。我们有信心，长期坚持做正确的事情，一定会得到更多人的认同。”谭晓冈表示。

谭晓冈也强调，投资并不是没有风险。面对国内市场的机会，如果是偏好稳健风格，认同养老投资，长期投资的理念，就可以选择大成养老2040这样的产品。

“在养老投资这个领域不会出现爆款基金，只有春风化雨，只有默默耕耘，就像一位可依靠的知心好友静静地陪着你走过人生的每一个阶段。”谭晓冈如是比喻。

而谈到长期资金入市对于A股的影响，谭晓冈表示这也是他一直深入研究的课题。在美国，养老基金、401K等长线资金和机构投资者的参与为美股的长牛提供了坚实的基础，这早已是业界的共识。而在A股市场，尽管社保基金、基本养老保险基金等已经为市场的成熟理性发展做出了很大贡献，但谭晓冈认为未来空间仍然很大，公募养老FOF等资金仍然大有可为。市场需要更多的长线资金做“压舱石”，需要更多秉持践行“长期投资、价值投资、责任投资”的机构投资者进入市场，这样对于减少A股的波动性，最终进入真正长期的慢牛，将会有很大的意义与推动作用。谭晓冈相信，随着配套政策的不断出台，相关投资体系不断成熟，国内养老投资一定会有长足发展。

“对于中国老百姓而言，现在一切都只是一个美好的起点。养老投资大有可为，对此我们充满了期待。”谭晓冈说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=65312>

（来源：新浪财经）

什么是“以房养老”？大多数人都不知道

目前以房养老有两种形式，一种是将房产反向抵押给银行，原本房贷是你每月要向银行支付房贷，现在是银行每月向你支付养老金，另一种是以房养老保险，就是老年人将名下房产作为“保费”支付给保险公司，保险公司像支付年金保险一样按月支付养老金给投保人。该投保人身故后，保险公司有处置房产的权利。以房养老”产品设计的初衷其实是一个养老概念的保险产品，老年人以房产和保险公司进行对赌，实际上是一种住房抵押和终身年金保险相结合的创新保险产品。

随着老龄化社会日子严重，经济发展，不仅养老金支付存在压力，退休人员的养老金也很难保障退休后的基本生活，所以除了基本养老金保障外，接二连三的推出第二保障支柱企业年龄和职业年金，以及第三保障个税递延型养老保险。老人未来把自己的房产作为抵押，从保险机构获得养老金，同时老人可以继续住在自己的房子里，投保人过世以后，保险机构获得处理房产的权利，可以有效的解决老年人未来有房子、无现金的状态。

以房养老的概念是需要提前规划的，以前是养儿防老，但如今养儿不如以房养老，儿女们没有足够时间精力以及财力时的时候，想要过更有品质的生活，就必须重新规划，但是，目前国内的房地产市场已经由疯狂转为理性，政府的只住不炒的大方向，一定范围内会限制房地产的投资回报。中国的以房养老，更适合年轻的时候已经有过房产投资，并且已经拥有可观的回报，老了以后可以选择变现一部分享受生活，另一部分用来出租或者留给后代。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=567&aid=65314>

（来源：网易）

基金发行市场渐渐降温，养老目标基金募集规模逆势而上

截至2019年6月12日，全市场已成立的养老目标基金数量已达41只，成立规模合计超过120亿元，持有人户数突破100万户，在服务普通投资者的同时也将养老理念带入千家万户。在今年基金发行市场偏冷的环境中，养老目标基金的募集规模逆势而上，反映了越来越多普通投资者对养老理念的认同和重视。

截至2019年6月12日，全市场已成立的养老目标基金数量已达41只，成立规模合计超过120亿元，持有人户数突破100万户，在服务普通投资者的同时也将养老理念带入千家万户。4月26日成立的“民生加银康宁稳健养老”首发规模达11.68亿元，5月底结束募集的“交银安享稳健养老”首募规模超过20亿。在今年基金发行市场偏冷的环境中，养老目标基金的募集规模逆势而上，反映了越来越多普通投资者对养老理念的认同和重视。

业内人士表示，在商业养老保险、银行理财和养老基金之间，不论产品定位还是风险收益特征都有较大差异。以商业养老保险为例，多为固定收益或有保底的浮动收益类产品，风险较低，但具有较为明确的未来收益，较适合厌恶风险、追求稳定的投资者。新加入的银行理财在固收和固收增强产品方面可以提供一定的补充。而养老目标基金致力于投资者提供养老资产的投资管理服务，类型多样，可满足不同风险偏好投资者的具体需求。但权益资产配置管理优势是养老目标基金所独有的，也是养老投资长期回报的主要来源。

民生加银基金副总经理、民生加银康宁稳健养老FOF基金经理于善辉认为，养老资金需要长期积累。从具体投向、投资方式以及投资收益方面，公募基金长久以来累积的专业性、规范性和高度透明的运作方式更切合普通投资者自我建立养老保险第三支柱的需求，有理由成为投资者的优选。而公募基金20年来践行“普惠金融”，接下来也将继续为普通投资者理财，成为服务养老保险第三支柱的中坚力量。

已成立的养老目标基金整体运作稳健，但业绩差距已经明显拉开。今年A股市场波动较大，养老目标基金的净值增长率在-6.46%到5.37%之间，其中业绩回报居前的是“兴全安泰平衡”和“中欧预见养老2035”，今年以来分别上涨5.37%和3.74%。业内人士表示，养老投资重在长期，因此基金管理人的长期权益投资能力至关重要。银河证券数据显示，截至2018年末，过去五年中欧基金和兴全基金旗下股票基金主动管理收益率分别为98.91%和98.2%，在全市场纳入统计的68家基金公司中排名第一、第二。

中欧基金桑磊：养老基金如何取舍长期收益与短期波动

公募基金纳入税优政策渐行渐近，首批养老目标基金也在成立半年多后，以持续的业绩赢得越来越多投资者的认可。养老目标基金作为老龄化趋势下养老难题的破局之钥，众望所归。

根据银河证券数据统计，截至4月30日，已经成立的20只养老目标日期基金全部实现正收益。如何在横跨数十年的投资长途权衡“收益与波动”？税优政策对养老目标基金又意味着什么？中欧基金的桑磊向记者作了详尽阐述。

一个养老金投资，本质上需要实现年轻时投资与退休后消费的跨期安排，追求的目标是退休时能获得稳定的收益。桑磊告诉记者，管理养老目标基金，首先要争取实现较好的长期收益目标，满足养老投资需求；在此基础上，要在市场短期波动中适当控制风险，提升养老投资积累的可持续性。

中欧养老投资团队在管理养老目标基金时，从长期、中短期、基金选择三个层面进行投资考量，综合考虑市场机会、长期投资目标、中短期组合波动性等，在实现长期投资目标的同时，力争控制基金收益的波动性。

在海外市场有这样一个经典公式，就是“投资者成功=长期+定投+组合投资+资产配置”，这对于养老金投资特别适用。作为专业的养老投资团队，“组合投资+资产配置”是必须做好的功课；“长期+定投”则需要持有人的不懈努力和坚持。

在桑磊看来，目前国内宏观经济下行压力减小，并有望逐步回暖，货币环境仍有望继续维持宽松，国际宏观环境的不确定性较高。经过近期的市场调整，A股的估值水平同历史纵向、以及全球其他国家地区比较，已经处于较低的估值水平。

“在当前市场环境中，养老基金的投资应综合考虑市场机会、长期投资目标、中短期组合波动性。”桑磊表示，这一方面基于长期投资目标，基金的大类资产配置比例将在下滑曲线基准上下一定的范围内波动。另一方面，将结合中短期市场机会，适当调整配置比例，尽量配置相关性较低的资产，降低波动。而在子基金选择上，应该选择能够实现资产配置目标并长期业绩优异能够带来超额收益的基金。他所选的不同子基金之间，投资风格会保持适度均衡，避免风格配置过于极端，以此降低投资风险。

“养老目标基金的发展是趋势所向。”桑磊告诉记者，参考海外市场的经验，截至2017年末，美国目标日期基金、目标风险基金的合计规模自2016年末的1.3万亿美元增加至1.5万亿美元。税收递延政策延伸到养老目标基金，无疑将成为养老目标基金快速发展的催化剂。

在海外，第三支柱养老金税收递延机制的设计原则是：领取阶段的税收负担应当低于缴费和投资阶段的税收优惠之和。例如，美国IRA领取阶段税率虽然高达20%，但实际上低于缴费和投资阶段个人需承担的税负，所以第三支柱的税收优惠对大多数美国国民有吸引力。美国公民在缴费阶段需缴纳联邦和州的个人所得税，仅联邦个人所得税最低税率就达到15%。在英国，第三支柱在缴费阶段的最低税率为20%，领取阶段25%的养老金免税，其余部分按照个人所得税率计算，总体结果是参加者领取阶段的缴税显著低于此前税收优惠额度，具有明显的激励效应。

“我国老百姓的养老意识仍停留在初级阶段，过多依赖于第一支柱、第二支柱等社会养老机制，第三支柱刚处于起步阶段，养老保险尽管初期发展较慢，但也进行了很多有意义的尝试，总结了养老第三支柱的发展经验。”桑磊表示。

养老目标基金与养老保险产品在产品形态、资产配置方式等方面具有本质区别，可以互为补充。养老目标基金属于公募基金产品，而公募基金因为监管透明度高、运作规范；产品结构清晰、投资理念科学；操作简单便捷、客户服务周到等一系列“亲民”的特征，早已被广大民众所熟悉和接受，是普罗大众获得专业化养老投资管理更可靠、更便捷的途径。

中小险企跟进布局养老社区

伴随我国老龄化程度不断加深，中高端养老服务供给逐渐成为保险产业布局热点。面对高达数千亿的市场，在巨头相继入局后，中小险企也相继将目光瞄准了中高端养老社区。

一方面，保险机构发力养老社区发展进入“抢滩登陆”的黄金机遇期，国家在宏观层面支持养老产业发展的政策利好不断；另一方面，保险机构在养老社区建设的操作层面仍面临用地性质、融资渠道等一系列问题。对此，业内人士表示，保险养老社区是一项涉及面广的综合性系统工程，不仅需要保险公司及有关方面的大量投入，也需要政府及监管部门的政策支持和有效引导。

国联证券研报预计，2020年我国老龄化水平将达17.17%；到2025年，我国60岁以上人口将达3亿。“伴随老龄化进程的加速和生活水平的提高，社会将越来越需要高质量的养老服务供给。”报告指出。前瞻产业研究院研究估算，2020年中国养老产业的市场空间将达到7.7万亿，到2030年有望实现22.3万亿。根据人均消费支出估算，预计2020年中国老龄人口将达到2446万人，老龄市场将达到6027亿。

面对医疗养老产业这一广阔市场，保险公司近年来始终保持较高投资热情。记者据保险行业协会官网数据不完全统计，截至6月12日，有30余家保险机构控股超过600家非保险子公司，对比往年数据，医疗、养老、健康管理等子公司增速已超过地产类子公司成为投资“新宠”。以泰康保险集团为例，其所属非保险子公司数量超过350家，其中医疗、养老类公司比重超过三成。

在泰康保险集团率先“尝鲜”后，平安、国寿、合众、太平、太保、新华等大型险企在养老领域基本聚齐，且投入资金规模均达几百亿，泰康人寿的养老产业链规模甚至已达千亿。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=65328>

(来源: 经济参考报)

社会保障

湖南：退休人员基本养老金每月增加50元

记者10日从湖南省人社厅获悉，根据湖南省人社厅、省财政厅出台的《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》，湖南为2018年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员（含退職人员）调整增加基本养老金。调待工作于7月底前完成，待遇计发时间从2019年1月1日算起。

根据通知，退休人员每人每月增加基本养老金50元。在此基础上，对参加企业职工基本养老保险的退休人员按本人缴费年限(含视同缴费年限，不含折算工龄)，每满1年基本养老金再增加3元，缴费年限不满1年的记为1年(缴费年限计算到月)；对按照《湖南省人民政府关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见》参加机关事业单位工作人员基本养老保险的退休人员，按本人2018年12月的基本养老金为基数，每月增加2.7%；原因工伤退休人员按上述两项调整增加的基本养老金不足140元的，按140元调整增加。

通知还对70周岁以上（含70周岁）的高龄退休人员、艰苦边远地区的退休人员、基本养老金偏低的企业退休军转干部，按国家有关规定进行了倾斜。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=65334>

(来源: 新华社)

国际交流

日本养老需自筹2千万？怕引发担忧安倍政府撤回报告

据《日本时报》报道，为了在议会选举前缓解选民的担忧，防止民众对公共养老资金不足的怀疑，日本政府周二称将撤回了一份报告。该报告称，目前日本老年夫妇为养老必须拥有2000万日元储蓄。自本月早些时候公布以来，这份报告便引发了争议，并遭到了执政党和反对党的抨击。报告中指出，据统计，一对活到95岁的夫妇至少需要2000万日元的储蓄金，才能弥补退休后仅靠养老金来支付生活费用所造成的缺口。

日本政府的一项估计显示，目前60岁的日本人中有四分之一将活到95岁。这份报告呼吁公众通过积极管理和投资他们的资产，对他们的退休计划承担更大的责任。

该报告以一对夫妻为例，其中男性为65岁以上，女性为60岁以上。报告称，如果他们只依赖养老金，每月将面临5万日元的缺口。如果这对夫妇再活20年，他们的资金缺口将达到1300万日元，如果他们再活30年，他们的资金缺口将达到2000万日元。据报导，其数据基于老年家庭的平均收入和支出。

日本财务大臣麻生太郎暗示，他不会接受金融小组的报告，他称该报告“引发了极大的担忧和误解，与政府的现行政策背道而驰”。兼任日本副首相的麻生太郎表示：“公共养老金计划永远不会崩溃。”

日本首相安倍晋三星期三在众议院审计委员会的一次会议上也道歉说，报告中使用的措辞“不准确，具有误导性”。他称：“这份报告给人一种错误的印象，说一对老年夫妇的家庭每月将出现5万日元的赤字。”他补充说，由于老年人的生活方式不同，他们的生活水平、工作方式和资产状况也不同。

为了回应执政党的要求，日本政府将在定于下月举行的议会选举之前撤回这份报告。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=65294>

(来源: 环球时报)

政府购买服务

福建：社区居家养老服务购买招标公告

受明溪县民政局委托，三明市阳光招标代理有限公司对[350421]YGG[GK]2019004-1、社区居家养老服务购买组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

- 1、招标编号：[350421]YGG[GK]2019004-1
 - 2、项目名称：社区居家养老服务购买
 - 3、招标内容及要求：
 - 4、采购项目需要落实的政府采购政策：无
 - 5、供应商的资格要求：
 - (1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。
 - 1所有参加投标的投标方代表均需随身携带本人身份证原件。如果投标方代表不是法定代表人，投标方代表还需提交《单位负责人授权书》。
 - 6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(zfcg.czt.fujian.gov.cn)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名），否则投标将被拒绝。
 - 7、招标文件售价：0元
 - 8、供应商报名时间开始时间：2019-06-12 16:45 报名截止时间:2019-06-27 16:45
 - 9、投标截止时间：2019-07-03 08:30(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。
 - 10、开标时间及地点：2019-07-03 08:30，明溪县公共资源交易中心明溪县雪峰镇新大路1169号惠利金茂广场A幢5层
 - 11、公告期限：5个工作日。
 - 12、本项目采购人：明溪县民政局
- 地址：福建省明溪县雪峰镇河滨南路385号
- 联系人姓名：李怀荣
- 联系电话：13605963928
- 采购代理机构：三明市阳光招标代理有限公司
- 地址：三明市梅列区东新路梅岭新村34幢工会大厦810室
- 项目联系人：小黄
- 联系电话：0598-8236287
- 网址：zfcg.czt.fujian.gov.cn
- 开户名：三明市阳光招标代理有限公司
- 三明市阳光招标代理有限公司
- 2019-06-12

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65324>

(来源: 中国政府采购网)

山东：潍坊市坊子区凤凰街道西白羊埠社区居家和社区养老服务竞争性磋商公告

一、采购人：潍坊市坊子区民政局地址：潍坊市坊子区凤凰街75号联系方式：0536-7661584采购代理机构：山东明晟工程项目管理咨询有限公司地址：山东省潍坊市高新区县（区）清池街道419号清宁花园4号楼402室联系方式：0536-8667925二、采购项目名称：潍坊市坊子区凤凰街道西白羊埠社区居家和社区养老服务采购项目编号（采购计划编号）：SDGP370704201902000088采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

A潍坊市坊子区凤凰街道西白羊埠社区居家和社区养老服务11、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；2、具有承担本项目服务能力的供应商；3、本项目不接受联合体投标。90.000000

三、获取磋商文件1.时间：2019年6月14日9时0分至2019年6月27日14时30分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：网上自行下载3.方式：供应商登陆潍坊市公共资源交易网进行注册（网址：<http://ggzy.weifang.gov.cn>），办理诚信入库并生成保证金子账号（已注册的供应商可直接生成保证金子账号）后获取采购文件。已注册的投标人应按照《潍坊市公共资源交易中心关于开展公共资源交易信用承诺的通知》（潍资中发〔2019〕6号）要求，在参与投标前登陆潍坊市公共资源交易网企业会员系统通过“修改信息”功能重新签署和上传《信用承诺书》，《信用承诺书》模板可在网站首页-“资料下载”-“综合下载”中下载。各投标人在获取招标文件的时间节点内登录潍坊市公共资源交易网“企业会员系统”，在“采购业务”-“采购文件下载”-“领取”-下载招标文件。4.售价：四、公告期限：2019年6月14日至2019年6月18日五、递交响应文件时间及地点1.时间：2019年6月28日14时0分至2019年6月28日14时30分（北京时间）2.地点：潍坊市公共资源交易中心四楼第二会议室（高新区东方路3396号潍坊市政务服务中心）六、磋商时间及地点1.时间：2019年6月28日14时30分（北京时间）2.地点：潍坊市公共资源交易中心四楼第二会议室（高新区东方路3396号潍坊市政务服务中心）七、采购项目联系方式：联系人：张春伟联系方式：0536-8667925八、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见竞争性磋商文件。九、采购项目需要落实的政府采购政策

本项目落实小微企业、监狱企业和戒毒企业、残疾人福利性单位等政府采购政策。十、其他1.本项目发布的媒介为：潍坊市公共资源交易网、中国山东政府采购网、中国政府采购网。2.关于本项目的疑问提出、答复、变更、修改、澄清、补充内容及对项目的暂停、延期通知等情况均在潍坊市公共资源交易网及有关网站发布。供应商有义务自行查阅网站信息及进入交易系统查询，或于开标前向采购代理机构电话咨询确认，未按要求查阅者自行承担相应后果，恕不单独告知。3.资格评审阶段，通过“信用中国”、“中国政府采购网”等渠道查询供应商信用记录，对查询时列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，对列入潍坊市中级人民法院、潍坊市国家税务局、潍坊市环境保护局发布的联合惩戒对象名单中的供应商，拒绝其参与政府采购活动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65338>

（来源：中国政府采购网）

广东：广州市荔湾区人民政府茶滘街道办事处社区居家养老综合服务平台项目竞争性磋商

广东广招招标采购有限公司受广州市荔湾区人民政府茶滘街道办事处委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对广州市荔湾区人民政府茶滘街道办事处社区居家养老综合服务平台项目进行竞争性磋商招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：广州市荔湾区人民政府茶滘街道办事处社区居家养老综合服务平台项目

项目编号：0877-19GZTP01FK364

项目联系方式：

项目联系人：叶工

项目联系电话：020-37816286-838

采购单位联系方式：

采购单位：广州市荔湾区人民政府茶滘街道办事处

采购单位地址：广州市荔湾区茶滘街1号

采购单位联系方式：/

代理机构联系方式：

代理机构：广东广招招标采购有限公司

代理机构联系人：叶工020-37816286-838

代理机构地址：广州市东风东路745号东山紫园商务大厦2003室

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

1、采购预算：79万元；2、采购如下服务：2.1、采购内容：广州市荔湾区人民政府茶滘街道办事处社区居家养老综合服务平台；2.2、最低服务总工时/年：7275小时/年、最高服务总工时/年：10780小时/年；2.3、服务期：2019年9月1日至2020年8月31日；备注：最高不得超过项目年度专业服务总工时，最低不得低于项目年度专业服务工时,不允许只对部分内容进行投标，否则视为无效投标。

二、对供应商资格要求（供应商资格条件）：

1.供应商符合以下规定。1.1具有独立承担民事责任的能力。（提供法人或者其他组织的营业执照等证明文件）1.2具有健全治理结构和内部管理监督制度；（提供书面声明）1.3具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（提供财务状况报告）1.4具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（提供该证明材料）1.5有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（提供该相关材料）1.6法律、行政法规规定的其他条件。2.本项目不允许联合体投标。获取招标文件时，供应商须携带以下资料（加盖公章）：1)供应商符合1.1-1.6规定的相关证明文件复印件；2)购买招标文件经办人，需提供：a)经办人如是法定代表人，需提供法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件；b)如是投标人授权代表，需提供法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件；注：以上资料，均应同时放入投标文件中；采购代理机构只接受办理报名及登记手续购买本招标文件的供应商投标。

三、磋商和响应文件时间及地点等：

预算金额：79.0万元（人民币）

谈判时间：2019年06月28日14:30

获取磋商文件时间：2019年06月13日09:00至2019年06月20日17:00(双休日及法定节假日除外)

获取磋商文件地点：广州市东风东路745号东山紫园商务大厦2003室

获取磋商文件方式：携带相关报名资料现场报名

磋商文件售价：300.0元（人民币）

响应文件递交时间：2019年06月28日14:00至2019年06月28日14:30(双休日及法定节假日除外)

响应文件递交地点：广州市东风东路745号东山紫园商务大厦2003室

响应文件开启时间：2019年06月28日14:30

响应文件开启地点：广州市东风东路745号东山紫园商务大厦2003室

四、其它补充事宜：

五、项目联系方式：

项目联系人：叶工

项目联系电话：020-37816286-838

六、采购项目需要落实的政府采购政策：

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65339>

（来源：中国政府采购网）

云南：宁蒗县拉伯乡加泽村脱贫攻坚补短板建设项目-宁蒗县拉伯乡加泽村居家养老服务站建设项目竞争性谈判公告

1.招标条件

本项目为宁蒗县拉伯乡加泽村脱贫攻坚补短板建设项目-宁蒗县拉伯乡加泽村居家养老服务站建设项目，建设资金来源为政府投资，项目出资比例为：100%。采购人为宁蒗县拉伯乡人民政府，招标代理机构为云南科

律工程管理咨询有限公司。根据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》、《中华人民共和国政府采购法》等有关法律、行政法规和部门规章，本项目已具备采购条件，现进行竞争性谈判，欢迎具有相应资质的投标人参加投标。

2.项目概况与采购范围

- 2.1工程名称：宁蒗县拉伯乡加泽村脱贫攻坚补短板建设项目-宁蒗县拉伯乡加泽村居家养老服务站建设项目
- 2.2项目地点：宁蒗县拉伯乡加泽村
- 2.3工程规模：约76万元。
- 2.4工期：90日历天。
- 2.5审查方式：资格后审。
- 2.6采购范围：施工图册所示范围，具体详见工程量清单。

3.竞争性谈判申请人资格要求：

- 3.1.本次施工采购资格要求申请人具有建设行政主管部门颁发的建筑工程施工总承包叁级以上（含叁级）资质的独立法人企业；
- 3.2.项目经理必须具有行政主管部门颁发的贰级以上（含贰级）建造师资格和有效的安全生产考核合格证书；
- 3.3.拟派的项目经理未承担在建（待建）项目；
- 3.4.竞争性谈判申请人具备相应的施工能力并具备规定的资格条件，在施工机械设备、人员、资金、技术、良好信誉等方面有执行上述工程项目的能力；
- 4.获取采购文件的时间、地点、方式

4.1.请竞争性谈判申请人于2019年6月14日至2019年6月18日，每日上午9：00时至12：00时，下午14：30时至17：30时（北京时间，下同），在云南科律工程管理咨询有限公司（丽江市嘉乐建材城）获取竞争性谈判申请文件。

4.2.竞争性谈判文件800元/份，售后不退。

4.3.购买竞争性谈判文件时，需提供以下资料一套：

法定代表人资格证明书原件、法定代表人授权委托书原件、授权委托人（或法定代表人）身份证原件。

5.竞争性谈判时间、竞争性谈判截止时间及地点

5.1.竞争性谈判申请文件递交的截止时间为2019年6月28日09时00分，地点为：云南科律工程管理咨询有限公司。

5.2.逾期送达的或者未送达指定地点的竞争性谈判申请文件，采购人不予受理。

5.3.竞争性谈判申请人在购买文件后务必认真阅读本《竞争性谈判申请文件》全部内容；《竞争性谈判申请文件》如有变更，将主要以书面形式通知各竞争性谈判申请文件人。

6.联系方式

招标人：宁蒗县拉伯乡人民政府

地址：宁蒗县拉伯乡

联系人：杨建军

电话：13988820878

招标代理机构:云南科律工程管理咨询有限公司

地址:丽江市嘉乐建材城

联系人:张卓曦

电话：13988800740

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=65317>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考